

СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН
ДО 2030 ГОДА

Октябрьский – 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	4
ВВЕДЕНИЕ	5
1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	6
1.1. Порядок разработки Стратегии	6
1.2. Основные понятия, использованные в Стратегии	9
1.3. Ключевые принципы	12
1.4. Методологические подходы, использованные при разработке Стратегии	14
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	18
2.1. Краткая характеристика городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	18
2.2. Анализ состояния и развития основных сфер жизнедеятельности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	21
2.2.1. Экономика	21
2.2.2. Человеческий капитал и социальная сфера	27
2.2.3. Пространственное развитие	34
2.2.4. Система местного самоуправления и бюджетная политика	39
2.3. Оценка конкурентоспособности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	45
2.4. SWOT-анализ социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	48
3. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН ...	52
3.1. Приоритетные направления развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан с характеристикой образа желаемого будущего.....	52
3.2. Цели и задачи социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан.....	57
4. СЦЕНАРНЫЙ ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВЫ	69

5.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	77
5.1.	Конкурентоспособная экономика	77
5.2.	Развитие человеческого капитала	86
5.3.	Сбалансированное пространственное развитие	90
5.4.	Эффективный муниципальный менеджмент	96
6.	СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН	103
6.1	Этапы и сроки реализации Стратегии.....	103
6.2	Инструменты реализации и ресурсное обеспечение Стратегии	104
6.3.	Уровни управления Стратегией и их функции	107
6.4.	Мониторинг хода реализации Стратегии	109
	ПРИЛОЖЕНИЯ	112
	Приложение 1. Перечень стратегических проектов Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на период до 2030 года	113
	Приложение 2. Инвестиционные проекты, предлагаемые к реализации в рамках Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года	115
	Приложение 3. Целевые индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года	116
	Приложение 4. SWOT-анализ социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	119
	Приложение 5. Динамика основных экономических показателей городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	123
	Приложение 6. Система показателей оценки конкурентоспособности городов.....	124
	Приложение 7. Рейтинговая оценка конкурентоспособности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 2014–2015 гг.	125
	Приложение 8. Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового обеспечения инвестиционной деятельности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан	127
	Приложение 9. Прогноз основных показателей социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на 2017–2030 гг.	128

Приложение 10. Прогноз Структуры инвестиций в основной капитал по направлениям Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года	131
Приложение 11. Условные обозначения	133

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН



Стратегическое планирование городского развития является важнейшей предпосылкой достижения высокой конкурентоспособности городов в условиях растущей конкуренции и усиливающейся глобализации экономики во всем мире.

Городской округ город Октябрьский Республики Башкортостан – экономически развитый, благоустроенный город, который уверенно смотрит в будущее, открыт для взаимовыгодного сотрудничества со всеми заинтересованными в развитии города сторонами в реализации амбициозных идей и инновационных проектов.

От всех нас зависит, чтобы Стратегия – 2030 стала «живым», рабочим документом, который в итоге, будет реализован в полном объеме, а не останется только на бумаге. Важным условием полномасштабной реализации Стратегии является консолидация усилий всех «стейкхолдеров» города: населения, бизнеса и органов муниципального управления.

Глава Администрации

А.Н. Шмелев

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года (далее – Стратегия) является документом, определяющим долгосрочные цели и ожидаемые результаты деятельности местных органов власти, хозяйствующих субъектов и населения по созданию благоприятных условий для устойчивого социально-экономического развития города.

Нормативными документами, определяющими общие принципы и подходы при разработке Стратегии, являются: Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №172-ФЗ) и Закон Республики Башкортостан от 27 февраля 2015 г. №194-З «О стратегическом планировании в Республике Башкортостан».

Стратегия согласована с целями, задачами и приоритетами, поставленными в Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и в Посланиях Главы Республики Башкортостан Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан, а также стратегическими документами России и Башкортостана.

При разработке материалов по обоснованию Стратегии учитывались прогнозы социально-экономического развития и бюджетные прогнозы на среднесрочный и долгосрочный периоды Российской Федерации, Республики Башкортостан и городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан. Стратегия разработана с учетом методических рекомендаций по разработке стратегий социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов) Республики Башкортостан (от 29.09.2016 г.) и методических рекомендаций по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации Министерства экономического развития Российской Федерации.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Порядок разработки Стратегии

Инициатор разработки – Администрация городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (Постановление Администрации городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан № 4621 от 03.11.2016 г. «О разработке Стратегии развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан на период до 2030 года»).

Координатор разработки – Координационный Совет по стратегическому планированию городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан (далее – г. Октябрьского), отдел экономики Администрации г. Октябрьского.

Разработчики – рабочая группа по разработке Стратегии, эксперты по направлениям развития г. Октябрьского, Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук (г. Уфа), отобранный по результатам конкурса.

Разработка Стратегии была осуществлена в соответствии с основными этапами:

1. Организационно-подготовительный этап: Сбор, систематизация и первичный анализ социологической, статистической и иной информации, необходимой для проведения стратегического анализа.

В рамках этапа проведена подготовительная работа, включающая сбор, систематизацию и первичный анализ социологической, статистической и иной информации, необходимой для проведения стратегического анализа.

В целях выявления и учета мнения населения была разработана анкета, включающая систему вопросов, направленных на получение информации о ключевых проблемах развития г. Октябрьского,

Для проведения экспертного опроса руководителей хозяйствующих субъектов и Администрации г. Октябрьского использовалась техника

формализованного (стандартизированного) интервью, включающего специальные вопросы, а также свободное интервьюирование в зависимости от выбора респондентов.

2. Аналитический этап: Стратегический анализ современного состояния и развития г. Октябрьского.

На данном этапе осуществлена детальная оценка тенденций, современных проблем и вызовов развитию г. Октябрьского в сравнении с республиканскими и российскими тенденциями. Осуществлен комплексный анализ социально-экономического развития г. Октябрьского, в ходе которого определено его место в экономике Республики Башкортостан.

На аналитическом этапе проведен анализ социально-экономического развития г. Октябрьского, определены ключевые факторы экономического роста, а также выделены ключевые проблемы социально-экономического развития. Идентификация ключевых проблем развития проведена с учетом мировых и общероссийских тенденций, а также зарубежного и отечественного опыта развития территорий-аналогов с аналогичными климатическими, экономико-географическими, социально-экономическими условиями.

По результатам аналитического этапа осуществлен SWOT-анализ, позволивший системно представить сильные и слабые стороны социально-экономического положения города с учетом влияния внешних и внутренних угроз и возможностей его развития.

3. Этап целеполагания: Цели, задачи и приоритетные направления социально-экономического развития г. Октябрьского.

При разработке данного этапа определены цели и задачи долгосрочного развития г. Октябрьского, обоснованы стратегические приоритеты, а также ожидаемые конечные результаты, которые должна обеспечить реализация Стратегии.

Для каждой цели и задачи социально-экономического развития г. Октябрьского предложен перечень целевых индикаторов и их

количественных значений до 2022 и 2030 гг. В этот перечень в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» включены основные показатели, характеризующие эффективность деятельности органов местного самоуправления.

В рамках этапа сформирована концепция социально-экономического развития г. Октябрьский на период до 2030 г., определены основные идеи и тренды его развития.

***4. Этап Сценарный:** Формирование сценариев развития г. Октябрьского.*

При определении и обосновании альтернатив развития г. Октябрьского разработаны наиболее вероятные сценарии его развития на долгосрочный период, отражающие возможные пути и стратегические развилки траекторий в рамках долгосрочного развития Республики Башкортостан и Российской Федерации в целом. Формирование альтернативных сценариев осуществлены с учетом внешних и внутренних факторов, выявленных в аналитическом разделе.

***5. Этап Прогнозный:** Прогнозирование социально-экономического развития г. Октябрьского до 2030 г.*

Для каждого из разработанных сценариев выполнен прогноз-основных параметров долгосрочного социально-экономического развития г. Октябрьского, определены основные показатели реализации сценариев и оценка ресурсной обеспеченности, а также социально-экономических и экологических последствий (результатов) их реализации.

Комплексный подход к обоснованию основных прогнозных параметров социально-экономического развития г. Октябрьского до 2022 и 2030 гг.

реализован на базе специально разработанной агрегированной экономико-математической модели.

В рамках каждого варианта долгосрочного развития определены основные экономические параметры развития г. Октябрьского, показатели его социального, отраслевого и территориального (пространственного) развития на долгосрочный период.

6. Этап: *Направления реализации Стратегии социально-экономического развития г. Октябрьского:*

В рамках этапа определены: состав законодательных и институциональных мер, механизмы и инструменты муниципального регулирования, применение которых на уровне г. Октябрьского обеспечит реализацию Стратегии. Сформулированы предложения: по совершенствованию нормативной правовой базы и механизмов реализации Стратегии; составу (перечню) муниципальных программ г. Октябрьского, обеспечивающих достижение целевых приоритетов; созданию системы мониторинга и контроля реализации Стратегии.

7. Этап: *Заключительный: Формализация Стратегии социально-экономического развития г. Октябрьского на период до 2030 г.*

По результатам каждого из вышеперечисленных этапов были проведены 4 стратегические сессии с участием основных стейкхолдеров города: населения, хозяйствующих субъектов, представителей органов местного самоуправления, общественных организаций, образовательных и научных учреждений, экспертов, СМИ для всестороннего обсуждения проекта Стратегии. По результатам обсуждения разделов проекта учтены высказанные предложения и замечания и осуществлена окончательная редакция документа.

1.2. Основные понятия, использованные в Стратегии

Понятия, использованные при разработке проекта Стратегии, применены в терминах, принятых в Федеральном законе №172-ФЗ, а также

нормативных правовых документах федерального и республиканского уровня.

Стратегия социально-экономического развития г. Октябрьского – документ стратегического планирования, содержащий систему долгосрочных приоритетов, целей и задач муниципального управления, направленных на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития города.

Стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития г. Октябрьского, видов экономической деятельности и муниципального управления, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития города.

Муниципальное управление – деятельность органов местного самоуправления по реализации своих полномочий в сфере социально-экономического развития.

Целеполагание – определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития г. Октябрьского.

Прогнозирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке научно обоснованных представлений о рисках, о направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития г. Октябрьского.

Программирование – деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных и муниципальных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития г. Октябрьского.

Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования – деятельность участников стратегического планирования по комплексной оценке хода и итогов реализации Стратегии.

Цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира своей деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития.

Результат социально-экономического развития – фактическое (достигнутое) состояние экономики, социальной сферы, которое характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

Муниципальная программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Риски – факторы, которые имеют потенциально негативное воздействие на развитие г. Октябрьского, и при определённом развитии событий могут привести к ухудшению социально-экономической ситуации в городе.

Сценарии – различные варианты социально-экономического развития г. Октябрьского в процессе достижения установленных приоритетов и целей развития, зависящие от наиболее вероятного сочетания внешних и внутренних факторов и рисков.

Приоритеты развития г. Октябрьского – направления социально-экономического развития города, признанные наиболее значимыми с позиции достижения целевых установок, реализация которых предполагает консолидацию усилий органов муниципальной власти, бизнеса и населения, включая обеспечение финансовыми ресурсами.

SWOT-анализ – метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды социально-экономического развития г. Октябрьского и разделении их на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы.

Ресурсы – материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется развитие экономики и социальной сферы г. Октябрьского.

Стейкхолдер – (англ. *stakeholder*), заинтересованная сторона – физическое лицо или организация, имеющая права, долю, требования или интересы относительно системы или её свойств, удовлетворяющая ее потребности и ожидания.

1.3. Ключевые принципы

Ключевыми принципами разработки Стратегии в соответствии с федеральным законодательством являются: единство и целостность, разграничение полномочий, преемственность и непрерывность, сбалансированность системы стратегического планирования, его результативность и эффективность, ответственность участников стратегического планирования, прозрачность (открытость) стратегического планирования, реалистичность, ресурсная обеспеченность, измеримость целей, соответствие показателей целям.

Принцип единства и целостности означает единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, единство порядка его осуществления и формирования отчетности о реализации документов стратегического планирования.

Принцип разграничения полномочий – осуществление установленных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований, в пределах которых

участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития, а также пути достижения этих целей и решения этих задач.

Принцип преемственности и непрерывности означает, что разработка и реализация Стратегии осуществляются участниками стратегического планирования последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и этапов реализации Стратегии.

Принцип сбалансированности стратегии – согласованность и сбалансированность Стратегии по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации.

Принцип результативности и эффективности Стратегии предполагает, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

Принцип ответственности участников Стратегии означает, что участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки Стратегии, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и за эффективность решения задач социально-экономического развития в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования – проект Стратегии и утвержденная Стратегия освещаются на официальном сайте органа местного самоуправления и в средствах массовой информации.

Принцип реалистичности – при определении целей и задач социально-экономического развития необходимо исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков.

Принцип ресурсной обеспеченности предполагает, что при разработке и утверждении (одобрении) Стратегии должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий в увязке с параметрами бюджетного прогноза г. Октябрьского на долгосрочный период.

Принцип измеримости целей заключается в том, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их определения.

Принцип соответствия показателей целям означает, что показатели, содержащиеся в Стратегии и дополнительно вводимые при их корректировке, должны соответствовать целям социально-экономического развития г. Октябрьского.

1.4. Методологические подходы, использованные при разработке Стратегии

Методологической основой разработки Стратегии является конвергенция программно-целевого, проектного и процессного подходов, суть которой заключается в динамическом в части процессов согласования интересов, формирования и реализации вектора развития и в статическом рассмотрении территории и протекающих в ней процессов функционирования и развития, в части элементов и их взаимосвязей.

Воздействуя на потенциал территории, агенты формируют ресурсы, применяют их, отслеживают и оценивают эффективность их использования. Преобразованный и реализованный в процессе функционирования и

развития экономический потенциал г. Октябрьского рассматривается как основа роста доходов и удовлетворения растущих потребностей населения, формирования добавленной стоимости в сфере бизнеса.

Согласование интересов экономических агентов при определении приоритетов развития г. Октябрьского является одной из важнейших задач эффективного управления. Каждый экономический агент в зависимости от располагаемого ресурса оказывает прямое или косвенное влияние на процессы разработки, принятия и реализации различных управленческих решений, касающихся функционирования и развития г. Октябрьского.

На основе программно-проектной методологии предлагается разработка соответствующего механизма взаимодействия экономических агентов территории как на этапе планирования (при определении приоритетных направлений, программ и проектов), так и на этапе исполнения (при реализации программ, проектов, мероприятий, процессов) с образованием различных форм альянсов.

Важная роль в реализации Стратегии развития г. Октябрьского отводится ресурсам бизнес-сообщества, которые могут быть направлены на реализацию как коммерческих (ориентированных на получение финансовых результатов), так и социальных проектов (государственно-частное партнерство).

Использование вышеуказанной методологии позволяет обеспечить реализацию сквозного принципа управления, начиная от определения перечня направлений деятельности г. Октябрьского с учетом интересов ее экономических агентов и заканчивая доведением стратегических целей по приоритетным направлениям до конкретных проектов и мероприятий в детерминированной связи с исполнителями, ресурсами и потребителями.

При разработке Стратегии использованы: диалектический метод, системный подход, процессно-ориентированный анализ, программно-целевой подход, факторный анализ, корреляционно-регрессионный анализ, SWOT-

анализ, анкетирование, интервьюирование, табличная и графическая интерпретация эмпирико-фактологической информации и др.

При отборе приоритетных проектов, особо значимых для реализации Стратегии, учитывались показатели экономической, бюджетной, социальной эффективности.

Информационной основой Стратегии являются официальные данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Башкортостан, Администрации г. Октябрьского, законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Башкортостан, а также данные, полученные в результате интервьюирования руководителей хозяйствующих субъектов и Администрации г. Октябрьского и анкетирования населения города.

Целью разработки Стратегии г. Октябрьского является определение приоритетов и задач социально-экономического развития на долгосрочную перспективу, **согласованных** со стратегиями развития Российской Федерации и Республики Башкортостан.

Ключевыми элементами Стратегии являются:

оценка текущего состояния – определения потенциала и конкурентных преимуществ, а также ключевых вызовов и рисков развития города;

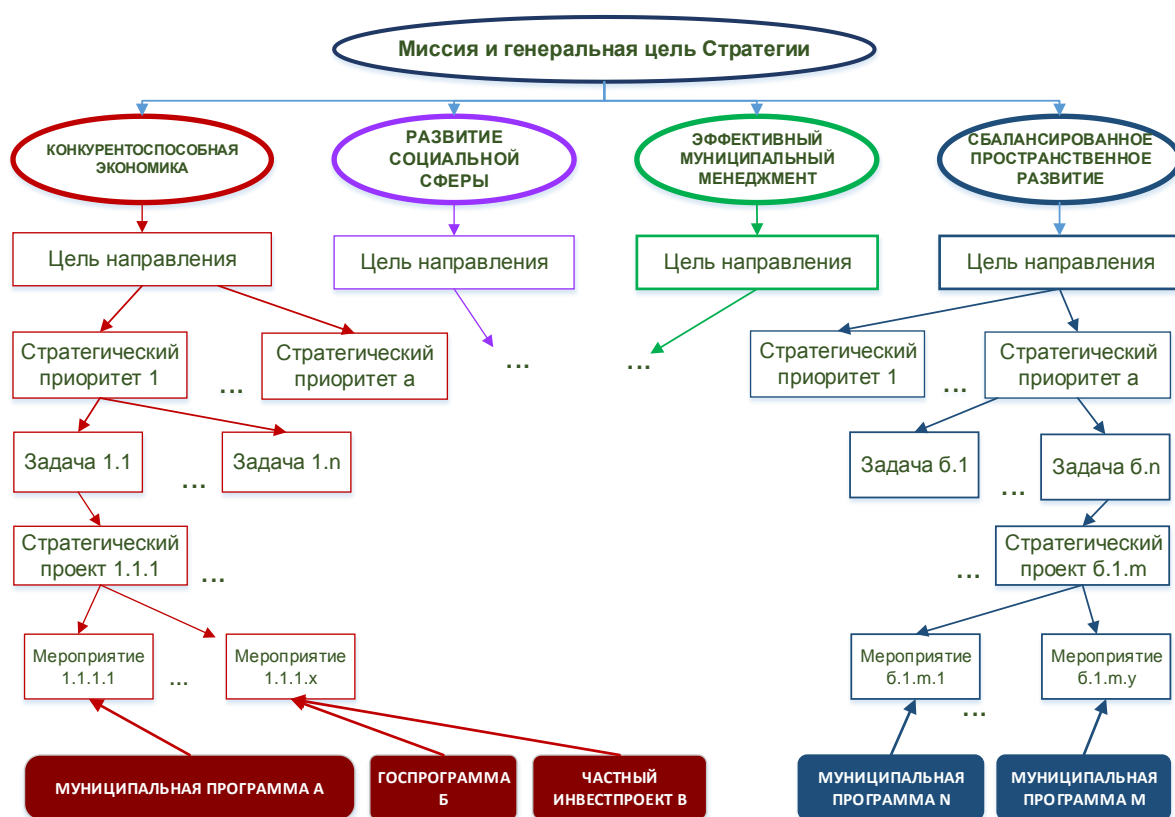
стратегическое видение развития города, на основе выбора приоритетных направлений, стратегических инициатив, детализации их до задач и проектов развития.

Концептуальная схема формирования и реализации стратегических приоритетов представлена на рис. 1.1.



Рис. 1.1. Концептуальная схема формирования и реализации стратегических приоритетов г. Октябрьского

Сформированное на этапе целеполагания «дерево» целей представляет собой схематичную «развертку» генеральной цели развития г. Октябрьского на несколько уровней по 4 направлениям (рис. 1.2).



**Рис. 1.2. Концептуальная схема разработки иерархического дерева целей
г. Октябрьского**

2. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

2.1. Краткая характеристика городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Октябрьский – пятый по величине город в Республике Башкортостан, с численностью населения – 113,3 тыс. человек. Город расположен в западной части республики, в 188 км от г. Уфы. Территория города составляет 98,8 кв. км, из которой более 40% занято жилой и промышленными зонами. С регионами России город связан автомагистралью федерального значения Москва-Уфа-Челябинск, имеется грузовая железнодорожная станция «Нарышево» Куйбышевской железной дороги. Конкурентным преимуществом города является его выгодное географическое положение на стыке 4 регионов – республик Башкортостан и Татарстан, Самарской и Оренбургской областей.

Город был образован в 1946 г., после открытия крупнейшего месторождения девонской нефти, что предопределило его формирование как нефтяного центра с многонациональным составом населения.

Город является экономическим, политическим и культурным центром для близлежащих городов и районов, обладает достаточно высоким уровнем благоустройства и разветвленной системой торговли и услуг.

В структуре экономики г. Октябрьского ведущая роль принадлежит промышленности, на долю которой в 2015 г. приходилось 76% от общего объема произведенных на территории города товаров и услуг собственного производства. Ключевая роль в развитии экономики города принадлежит обрабатывающей промышленности, на долю которой приходится более половины объемов производимых товаров и услуг в городе (рис. 2.1).

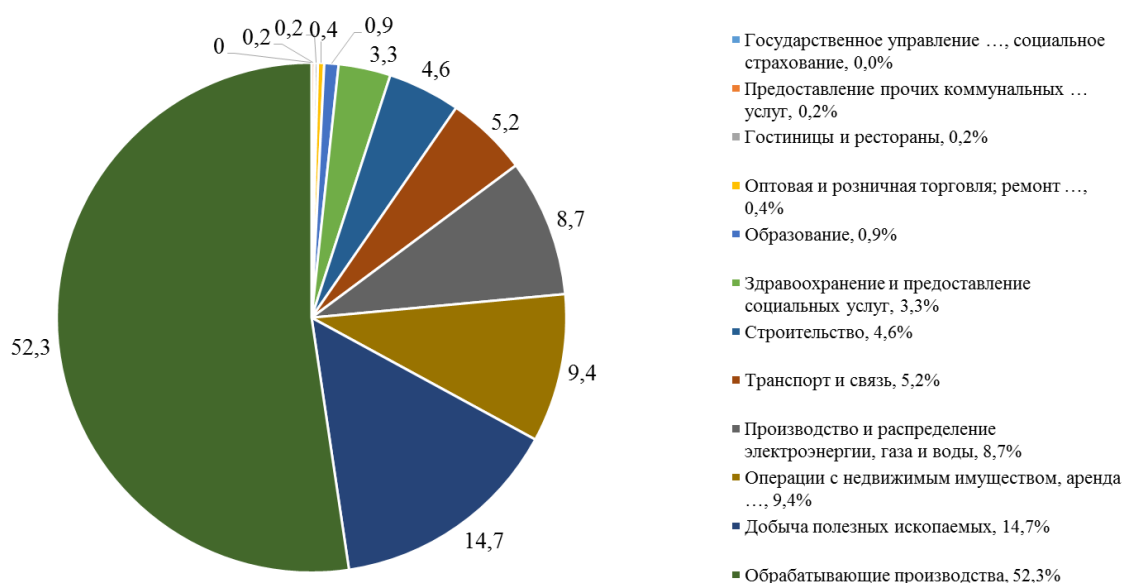


Рис. 2.1. Структура экономики г. Октябрьского

Наиболее крупными предприятиями обрабатывающей промышленности г. Октябрьского являются 4 предприятия по производству машин и оборудования, ключевыми из которых являются:

- ОАО «АК ОЗНА», производящее газогенераторы, аппараты для дистилляции, фильтрования или очистки жидкости и газов (около 25% объемов промышленного производства города);

- ЗАО «ОЗНА-Измерительные системы» (около 16% объемов промышленного производства города), лидер в области технологии измерения дебитов продукции скважин и мультифазного потока в России;

- ООО НПФ «Пакер» – инновационное предприятие выпускающее оборудование для нефтяных и газовых скважин (более 5% от промышленного производства города);

- ООО «ОЗНА-Октябрьский механический завод», производящее гидравлические и пневматические силовые установки и двигатели.

Город Октябрьский – один из лидеров среди производителей пластмассовых изделий в Республике Башкортостан. Основные предприятия по производству пластмассовых изделий: ООО ЗПИ «Альтернатива» (около

14% от объема промышленной продукции города), ООО «Строймакс», ООО «Европласт», ООО «Вымпел», ООО «ДАНЕКО».

Динамично развиваются в г. Октябрьском инновационные предприятия, занимающиеся геофизическими исследованиями и производством геофизической аппаратуры, в их числе: ПАО НПП «ВНИИГИС» – межотраслевой центр решения геолого-промысловых задач, АО НПФ «Гитас», ООО «ВНИИГИС–ЗТК», ООО НПП «Ингео», ООО «ВНИИГИС–Информ», ООО ННПК «ЭХО», ООО НПФ «АМК Горизонт» и др.

Город имеет значительную минерально-сырьевую базу для обеспечения производства строительных материалов: строительные камни, песчано-гравийный материал, пески для бетона и строительных материалов. Предприятия города выпускают продукцию, которая включает в себя более 250 наименований: нефтепродукты, нефтепромысловое и автотранспортное оборудование, низковольтная аппаратура, строительные конструкции и материалы, вахтенные и жилые комплексы, автоприборы, швейные и фарфоровые изделия и др.

В г. Октябрьском существует целая система государственных и негосударственных организаций здравоохранения. Основную часть работы по обеспечению здравоохранения осуществляет ГБУЗ РБ Городская больница №1. Кроме того, в городе функционирует 31 негосударственных учреждения здравоохранения.

Систему образования г. Октябрьского представляют 16 образовательных учреждений, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования; 27 дошкольных образовательных учреждений, 5 учреждений дополнительного образования.

Высшие учебные заведения в г. Октябрьском представлены Уфимским государственным нефтяным техническим университетом (далее – УГНТУ) (Октябрьский филиал), Институтом деловой карьеры (Октябрьский филиал).

В г. Октябрьском функционирует историко-краеведческий музей им. А. П. Шокурова, Дворец детского и юношеского творчества, Дворец молодёжи, Детский эколого-биологический центр, Станция юных техников, городской Парк культуры, Дворец спорта и др.

Самыми популярными видами спорта для жителей являются: бокс, самбо, а также лыжи (биатлон) и спидвей. Ежегодно здесь проводится Всероссийский турнир по боксу класса «А» памяти мастера спорта России Тимура Габдуллина (в 2016 году – 13-ый турнир).

Г. Октябрьский является победителем Российского конкурса в номинации «Самый благоустроенный город Российской Федерации». Неоднократно признан лучшим муниципальным образованием Российской Федерации.

2.2. Анализ состояния и развития основных сфер жизнедеятельности г. Октябрьского (основные выводы)

2.2.1 Экономика

Динамика основных показателей экономической сферы позволяет позиционировать г. Октябрьский как точку роста экономики Республики Башкортостан (приложение 5).

На протяжении 2010–2015 гг. в городе достигнут устойчивый рост объемов товаров и услуг собственного производства. В этот период данный показатель увеличился в 2,6 раза в фактических ценах и в 1,75 раза в сопоставимых ценах 2010 г. Задача обеспечения устойчивого роста объемов производства товаров и услуг, поставленная в Программе социально-экономического развития г. Октябрьского на 2011–2015 гг., перевыполнена на 34%.

Промышленный сектор экономики г. Октябрьского в 2010–2015 гг. динамично развивался. Вследствие того, что индекс промышленного производства в г. Октябрьском в 2010–2015 гг. стабильно превышал

среднереспубликанский уровень и составлял 109,6–149,2%, вклад города в экономику Республики Башкортостан увеличился в 1,6 раза (с 1,14 до 1,83%).

За этот период объем промышленного производства г. Октябрьского вырос более чем в 2,7 раза в фактических ценах и 1,8 раза в сопоставимых ценах 2010 г. Задача роста объемов промышленного производства, выполненная в Программе социально-экономического развития г. Октябрьского на 2011–2015 гг. перевыполнена на 14%.

Опережающими темпами по сравнению с предприятиями других видов экономической деятельности развивались предприятия по добыче полезных ископаемых, несмотря на относительно неблагоприятную конъюнктуру цен на энергоносители. Уровень рентабельности активов этих предприятий имеет положительную динамику и, начиная с 2012 г., более чем в 3 раза превышает средние показатели по республике, что свидетельствует о высокой эффективности предприятий данного вида экономической деятельности.

В целом, наибольший вклад в объемы промышленного производства вносят обрабатывающие производства, несмотря на более низкие темпы роста относительно предприятий по добыче полезных ископаемых (в 2010–2015 гг. в фактических ценах объемы собственного производства обрабатывающей промышленности увеличились в 2,3 раза, в сопоставимых ценах 2010 г. – в 1,55 раза).

Уровень рентабельности активов обрабатывающих производств г. Октябрьского, несмотря на негативную динамику в 2013–2014 гг., выше среднереспубликанского уровня, что является положительным фактором их конкурентоспособности.

По виду экономической деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» также имеется тенденция к увеличению объемов производства. В 2010–2015 гг. их значение выросло в 3 раза в фактических ценах при росте данного показателя в сопоставимых ценах 2010 г. в 1,9 раза.

Вместе с тем в результате анализа статистических данных в разрезе предприятий и анкетирования хозяйствующих субъектов города выявлены следующие **проблемы**, препятствующие развитию **промышленности** в г. Октябрьском, и расположенные в порядке их значимости:

- высокий износ оборудования и инженерно-технических сетей;
- дефицит квалифицированных рабочих (сварщик, токарь, слесарь) и высококвалифицированных специалистов;
- недостаток финансовых средств на обновление основных фондов и развитие бизнеса (согласно результатов анкетного опроса при наличии проекта по развитию бизнеса 55% респондентов не способны финансировать его самостоятельно, при 15% имеющих такую возможность);
- высокий уровень конкуренции и проблемы с выходом на внутренний и внешний рынки.

Инвестиционная ситуация в г. Октябрьском в 2010–2015 гг. характеризуется разнонаправленными тенденциями, в числе которых:

- повышение позиций г. Октябрьского в рейтинге городских округов республики по удельному инвестированию крупных и средних предприятий. По данному показателю за период 2010–2015 гг. г. Октябрьский переместился с 6 на 4 место, что было вызвано опережающим ростом инвестиционной активности предприятий города по сравнению с большинством других городских округов;
- отставание темпов роста объемов инвестирования по г. Октябрьскому от аналогичных показателей по республике в целом. Темп прироста инвестиций в г. Октябрьском за 2010–2015 гг. составил 25,7% против 29,9% по Республике Башкортостан в среднем;
- структурные сдвиги в источниках инвестирования в основной капитал предприятий и организаций. Изменение структуры инвестиций выражается в росте доли собственных средств с 42,9% в 2010 г. до 65,9% в 2015 г., при

снижении привлеченных (с 57,1 до 34,1%) и одновременном росте в них доли бюджетных средств (с 33,2 до 36,0%);

– снижение удельного веса бюджетных инвестиций по крупным и средним предприятиям. Доля участия бюджетных средств в финансировании инвестиционной сферы снизилась с 18,9 до 12,3%, что свидетельствует, с одной стороны, об относительной независимости крупных и средних предприятий города от бюджетных инвестиций, а с другой – о потенциале города в части привлечения средств с вышестоящих уровней бюджетной системы.

Несмотря на то, что в 2010–2015 гг. достигнут рост инвестиций в основной капитал как в фактических ценах, так и в сопоставимых ценах 2010 г., роста показателя на 42%, запланированного в Программе социально-экономического развития на 2011–2015 гг., достичь не удалось.

Благодаря устойчивому развитию **строительного комплекса г. Октябрьского** удалось сохранить темпы жилищного строительства.

В 2015 г. по сравнению с 2014 г. общая площадь жилых помещений выросла на 41,4 тыс. кв. м (на 1,6%), ввод в действие жилых домов увеличился на 0,1%, уменьшилось количество проживающих в ветхих и аварийных домах. В 2015 г. было переселено 262 чел. Общая площадь расселенного аварийного жилищного фонда составила 4,3 тыс. кв. м.

Вместе с тем, целевые индикаторы по обеспечению ввода жилья согласно муниципальной программе «Развитие строительного комплекса и архитектуры городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (с изм. от 13.02.2015 № 438) в 2014–2015 гг. не достигнуты. При сохранении сложившихся темпов строительства аналогичная ситуация возможна и по итогам 2017 г.

Ситуация на **потребительском рынке г. Октябрьского** в целом благоприятная, о чем свидетельствует позитивная динамика ключевых показателей:

– оборот розничной торговли и объем реализации платных услуг населению в г. Октябрьском в 2010–2015 гг. имели положительную динамику, что позволило не только достичь, но и превысить значения целевых индикаторов Программы социально-экономического развития г. Октябрьского на 2011–2015 гг.;

– оборот розничной торговли в этот период увеличился в фактических ценах в 1,8 раза, в сопоставимых ценах 2010 г. в 1,2 раза;

– объем реализации платных услуг в фактических ценах увеличился в 1,5 раза, в сопоставимых ценах на 1%. Снижение показателя в 2015 г. связано с уменьшением покупательской способности населения.

В качестве *позитивных тенденций* развития сферы розничной торговли следует также выделить:

– рост обеспеченности населения города торговыми площадями как по продаже продовольственных и непродовольственных товаров, так и по посадочным местам общедоступной сети общественного питания;

– рост количества работников в сфере потребительского рынка;

– сокращение неорганизованной торговли и открытие торговых комплексов, центров различных форматов;

– активное развитие розничных сетей, рост числа предприятий шаговой доступности и мелкооптовой торговли, открытие продовольственных магазинов эконом-класса;

– устойчивый рост оборота общественного питания;

– увеличение объектов бытового обслуживания (за счет роста количества и диверсификации видов деятельности предприятий).

Среди *проблем функционирования* потребительского рынка г. Октябрьского необходимо выделить:

– высокую зависимость потребительского рынка города от импорта (в особенности в группе непродовольственных товаров);

– снижение потребительского спроса населения;

– неразвитость оптовой торговли, отсутствие крупных оптовых и логистических центров;

– тенденцию к увеличению износа основных фондов.

Развитие **туристской деятельности** в г. Октябрьском проходит в рамках общероссийских и общереспубликанских тенденций.

Но при росте социально-экономических показателей города, наличии туристской инфраструктуры и туристско-рекреационных, культурно-исторических и лечебно-оздоровительных ресурсов в развитии туризма присутствуют следующие проблемы:

– недостаточно высокий уровень конкурентоспособности туристического продукта вследствие низкого уровня развития туристской и обеспечивающей инфраструктуры;

– слабая маркетинговая политика и недостаточное продвижение туристского продукта городского округа на республиканском и российском рынках туристических услуг.

Малый и средний бизнес г. Октябрьского в 2016 г. – это почти 5 тыс. субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), обеспечивающих почти треть налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, в которых официально занят почти каждый второй житель города в возрасте от 15 до 72 лет.

Основными видами деятельности малых и средних предприятий города являются торговля и бытовые услуги (47,8%), операции с недвижимым имуществом (13,9%), обрабатывающие производства (9,2%), строительство (7,0%) и др.

По уровню развития малого и среднего предпринимательства, оцениваемого по двум наиболее часто используемым показателям – числу СПСП на 1000 жителей и доле занятых в СМСП в общем числе занятых – г. Октябрьский занимает 1-ое место среди муниципальных образований Республики Башкортостан, за исключением г. Уфы.

В сравнении со среднереспубликанскими показателями уровня развития малого и среднего предпринимательства г. Октябрьский положительно отличается более высокой плотностью распространения СМСП, значительным вкладом в основные социально-экономические показатели – оборот продукции, налоговые и неналоговые доходы бюджета, объем инвестиций, численность занятых в экономике, несколько отставая по производительности труда.

Ключевая проблема малого и среднего бизнеса в г. Октябрьском – недостаточный для социально-экономических нужд города уровень предпринимательской активности (доля в объеме инвестиций города – 16%). Данная проблема обусловлена:

- недостаточным внутренним и внешним спросом на продукцию малых предприятий обрабатывающих производств вследствие слабых кооперационных связей с крупным и средним бизнесом;

- недостаточным уровнем развития высокотехнологичного сектора малого и среднего бизнеса – доля малых и средних предприятий в обрабатывающем секторе – 9,2%;

- дефицитом квалифицированных кадров для создания и развития жизнеспособных СМСП в приоритетных сферах экономической деятельности города (данные социологического опроса).

2.2.2. Человеческий капитал и социальная сфера

Демографическое развитие г. Октябрьского характеризуется следующими положительными тенденциями:

- ростом численности постоянного населения за счет увеличения естественного и миграционного прироста. Уровень естественного прироста населения в 2015 г. превысил среднее значение по Республике Башкортостан в 2,7 раза, по сравнению с Российской Федерации – в 10,7 раз;

– устойчивым превышением показателей рождаемости над их средним значением по Республике Башкортостан и Российской Федерацией в целом.

– снижением смертности населения (на конец 2015 г. число умерших в расчете на 1000 человек населения снизилось с 13,4 чел. в 2010 г. до 11,8 чел.). Показатели смертности по городу ниже среднереспубликанских и среднероссийских значений.

Ключевые демографические проблемы:

– состав населения г. Октябрьского характеризуется гендерной диспропорцией: численность женщин на начало 2016 г. составила 60 502 чел., что на 7 378 чел. (12,2%) больше, чем мужчин, численность которых – 53 124 чел.;

– снижение количества зарегистрированных браков (с 9,3 в расчете на 1000 чел. в 2010 г. до 8,4 в 2015 г.);

– рост показателя демографической нагрузки: за 2010–2015 гг. численность лиц в нетрудоспособном возрасте в расчете на 1000 чел. трудоспособного населения увеличилась с 584 до 731 чел., (на 25,2%), в том числе детей с 263 до 329 чел., пенсионеров – с 321 до 402 чел.;

– снижение репродуктивного потенциала населения. За период 2010–2015 гг. численность женщин в г. Октябрьском в репродуктивном возрасте (15–49 лет) снизилась на 1581 чел. (на 5,4%).

Таким образом, социальное развитие г. Октябрьского характеризуется устойчивым ростом демографических показателей, значение которых превышает значение по республике и по России в целом. Вместе с тем в городе наблюдается замедление темпов естественного и миграционного прироста населения. Данная тенденция обусловлена увеличивающейся гендерной диспропорцией населения, снижением его брачности и репродуктивного потенциала.

Развитие здравоохранения в г. Октябрьском характеризуется следующими положительными тенденциями:

– существенным ростом технической оснащенности здравоохранения за счет увеличения финансирования в результате объединения муниципальных учреждений здравоохранения в единый многопрофильный Центр – ГБУЗ РБ Городская больница №1 и введения в действие новых мощностей по оказанию специализированных форм медицинских услуг (акушерский корпус Городского перинатального центра на 80 койко-мест);

– увеличением количества негосударственных учреждений здравоохранения и их роли в обеспечении населения медицинскими услугами. По состоянию на начало 2016 г. в городе функционирует 31 негосударственная организация здравоохранения;

– ростом ожидаемой продолжительности жизни населения города. На начало 2016 г. уровень данного показателя превысил среднереспубликанское значение на 2,1 года, г. Уфы – на 0,4 года.

Проблемы здравоохранения г. Октябрьского:

– дефицит специалистов-врачей по всем направлениям лечебного дела, особенно острый в сфере терапии, педиатрии и узких специализаций (кардиологии, детской травматологии, пульмонологии и др.);

– нехватка врачей и квалифицированного среднего медицинского персонала в городских поликлиниках, существенно превышающая дефицит медицинских кадров в системе здравоохранения города в целом. В 2015 г. уровень обеспеченности врачами в поликлинических учреждениях г. Октябрьского составил 31,0% (по Республике Башкортостан – 40,2%);

– слабая социальная защищенность врачебного корпуса в части оплаты труда врачей и обеспеченности жильем. В реальном исчислении уровень оплаты их труда имеет тенденцию к снижению;

– высокий уровень износа зданий городской клинической больницы и некоторых поликлиник, обуславливающий необходимость изыскания финансовых ресурсов для их капитального ремонта.

Как показывает анализ, несмотря на повышение качества медицинского обслуживания населения за счет введения в действие высокотехнологичного оборудования и дополнительных мощностей здравоохранения, в городе в последние годы усилился дефицит квалифицированных медицинских работников, особенно в амбулаторно-поликлинических учреждениях. Одной из причин этого является слабая социальная защищенность врачей и среднего медицинского персонала, отсутствие перспектив социального роста и карьеры.

Развитие **системы образования** г. Октябрьского характеризуется положительной динамикой следующих показателей:

- увеличением числа обучающихся в общеобразовательных организациях (на 5% по сравнению с 2015 г.);
- высоким процентом (85%) учащихся общеобразовательных организаций, занимающихся в одну смену. Средняя наполняемость классов составляет 26 человек;
- высоким удельным весом выпускников общеобразовательных школ, поступающих в высшие учебные заведения (более 80%);
- увеличением числа мест в дошкольных образовательных организациях (с 2010 г. – 362 места);
- высоким охватом детей в возрасте 3-7 лет различными формами дошкольного образования, составляющим 98,2% от общей численности детей дошкольного возраста.

Проблемы системы образования:

- превышение числа посещающих дошкольные образовательные организации (далее – ДОО) над количеством мест в них (в среднем за период 2010–2016 гг. на 380 чел.);
- рост численности детей, стоящих на учете для определения в ДОО (за период 2010–2016 гг. данный показатель вырос в 2 раза);

– сокращение числа муниципальных общеобразовательных учреждений (за период 2010–2016 г. на 20%);

– сокращение расходов местного бюджета на общее образование. В сопоставимых ценах за 2010–2016 гг. это сокращение составило: по текущим расходам 8%, по инвестициям в основные фонды – 27%.

Исходя из вышеизложенного, система образования города характеризуется увеличением числа выпускников общеобразовательных школ, поступающих в высшие учебные заведения. При этом на городском рынке труда наблюдается неудовлетворенный спрос на рабочие профессии и на специалистов инженерно-технического направления. Несмотря на высокий уровень обеспеченности детей местами в системе дошкольного образования в целом, происходит значительный рост числа детей, стоящих в очереди для определения в ДОО.

Сфера культуры и искусства г. Октябрьского характеризуется следующими основными тенденциями:

– развитая сеть учреждений культуры и искусства, включающая в себя 2 учреждения клубного типа, музей, 2 школы искусств, художественную школу, Центр национальных культур;

– рост активности населения, повышение показателей участия учреждений культуры и искусства в проектах различного масштаба и направленности. В 2016 г. учреждения культуры и искусства г. Октябрьского приняли участие в 99 международных, всероссийских и республиканских фестивалях и конкурсах и заняли более 400 призовых мест;

– расширение масштабов детского творчества и рост численности детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях. В 2016 г. удельный вес детей, занимающихся творческой деятельностью, составил 6% от их общей численности;

– высокий уровень удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры и искусства, в 2016 г. составивший 78%.

Проблемы сферы культуры и искусства:

– слабая материально-техническая база учреждений культуры, наличие объективной потребности в улучшении их технической оснащенности;

– невысокий уровень финансирования отрасли. Доля расходов местного бюджета на культуру в 2015 г. составила 3,6%;

– недостаточные условия (заработная плата, социальная защищенность и др.) для обновления кадрового потенциала.

Спорт и физическая культура. Повышению привлекательности спорта и занятий физкультурой, формированию активного образа жизни в г. Октябрьском уделяется особое внимание, о чем свидетельствуют позитивные тенденции, подтверждаемые показателями развития отрасли:

– рост количества спортивных сооружений с 184 в 2010 г. до 346 в 2015 г. В их числе: 199 плоскостных сооружений (игровые площадки, поля, беговые дорожки и др.), 64 спортивных зала, 4 плавательных бассейна, 1 стадион с трибунами на 1500 мест и т.д. В городе функционирует стадион «Нефтяник», Дворец спорта, спортивные комплексы «Девон» и «Апельсин сити», горнолыжный комплекс «Уязы-Тау», спортивно-оздоровительный комплекс «Спартак», городской тир;

– рост удельного веса населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом. В 2015 г. этот показатель был равен 32,2% для всего населения и 52,4% для обучающейся молодежи;

– увеличение количества спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий и участие в них различных категорий населения;

– рост числа спортсменов высоких достижений с 62 в 2010 г. до 103 человек в 2015 г.

Проблемы сферы спорта и физической культуры:

– недостаток специализированных спортивных сооружений (спортивные залы, плоскостные сооружения, бассейны), их слабая материально-техническая база;

– низкий уровень финансирования мероприятий по физической культуре и спорту. В 2010 г. расходы на физкультуру и спорт составляли 1,01% от местного бюджета, в 2015 г. – 0,7%.

Следует подчеркнуть, что с самого основания г. Октябрьский отличался высоким уровнем развития культуры, искусства и спорта. В советский период в указанных направлениях социального развития город являлся одним из всесоюзных центров. Однако в постсоветские годы достигнутые позиции были частично утрачены. Вместе с тем город сохранил высокий потенциал организации и проведения зональных и межрегиональных культурных и спортивных мероприятий.

Молодежь представляет собой особую социально-демографическую группу, во многом определяющую современное состояние и будущее социально-экономического и общественно-политического развития г. Октябрьского. При этом, в качестве позитивных предпосылок и результатов реализации молодежной политики в городе следует отметить:

– высокую долю молодежи в общей численности населения, превышающую среднероссийский и среднереспубликанский уровень. На начало 2016 г. численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в г. Октябрьском составляла 27289 чел. (24% от общей численности населения города);

– сохранение и эффективное функционирование системы работы с детьми, подростками и молодежью по месту жительства;

– наличие подростковых учреждений по месту жительства, осуществляющих на бесплатной основе работу секций и кружков для детей и подростков, в том числе из малообеспеченных семей и семей группы риска;

– функционирование системы первичной профилактики социально-негативных явлений среди молодежи, безнадзорности и беспризорности.

Проблемы в сфере молодежи и молодежной политики:

– снижение в последние годы численности молодежи. В 2010–2015 гг. при росте численности населения г. Октябрьского на 3,6% доля молодежи в возрасте 15-29 лет сократилась на 12,5%, а в возрасте 15–34 лет на 5,4%;

– сокращение финансирования молодежной политики. В 2015 г. объем финансовых ресурсов, направляемых на эти цели из городского бюджета, составил 58,4% от уровня 2011 г. Сумма средств, выделяемая из местного бюджета на одного молодого человека в возрасте от 0 до 30 лет, сократилась на 40,9%, в возрасте от 14 до 30 лет – на 33,8%;

– снижение числа специалистов по работе с молодежью. Если в 2011 г. их численность составляла 69 чел., в 2012 и 2013 гг. – 23 чел., то в 2015 г. – 13 чел., что привело к увеличению численности молодежи, приходящейся на одного специалиста по работе с молодежью;

– рост числа молодых семей, стоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. В 2015 г. этот показатель составил 974 семьи. Это самый высокий показатель за последние шесть лет (с 2011 г. данный показатель вырос на 23,6%).

Октябрьский всегда был и остается молодежным городом. Однако в последние годы наблюдается ослабление молодежной политики, выраженное в сокращении финансирования и числа специалистов в этой области. Поэтому назрела необходимость максимального развития молодежного потенциала и его широкого использования в интересах социально-экономического развития города.

2.2.3. Пространственное развитие

По итогам анализа пространственного развития г. Октябрьского можно сделать следующие выводы:

– по площади г. Октябрьский находится во второй сотне городов Российской Федерации. По плотности населения (1149,7 чел. на 1 кв. км) город входит в число самых густонаселенных городских округов Республики Башкортостан, земельные проблемы в нем являются типичными для других городов республики;

– разработанность имеющихся нефтяных месторождений в прилегающих районах, отсутствие рекреационных и туристических ресурсов республиканского значения, удаленность от международных коммуникаций (аэропортов, морских и судоходных путей) выступают в качестве негативных факторов развития городского пространства;

– наличие выраженных агломерационных процессов на территории г. Октябрьского и прилегающих районов (Туймазинский, Буздякский, Шаранский);

– возможное усиление конкурентного давления со стороны близлежащих городов-конкурентов (Туймазы, Бугульма, Альметьевск) может тормозить развитие г. Октябрьского.

Ключевые проблемы пространственного развития:

– отсутствие четкой дифференциации пространства (жилищной, зеленой, промышленной зон, административного и торгово-сервисного центров) не способствует повышению качества застройки территории города;

– слабо выраженная индивидуальность архитектуры, снижающая узнаваемость города. Необходимость приобретения уникального архитектурного облика города;

– достаточно высокая динамика цен на жилье.

Анализ состояния **жилищно-коммунального хозяйства** г. Октябрьского показывает в целом **положительную динамику его развития:**

– по показателям комфортности жилищный фонд городского округа в 2015 г. был обеспечен услугами: холодного водоснабжения на 99,9%,

горячего водоснабжения – на 85,3%, водоотведения – на 99,1%, отопления – на 100%, газоснабжения – на 98,0%. Обеспеченность жилищного фонда в г. Октябрьском услугами водоснабжения выше, чем в среднем среди городских округов Российской Федерации и Республики Башкортостан. При этом существует потенциал для дальнейшего увеличения охвата населения централизованным водоснабжением и водоотведением;

- реализация тепла имеет тенденцию к снижению – от 580,3 тыс. Гкал в 2010 г. до 462,3 тыс. Гкал в 2015 г., что связано с сокращением реализации тепла производственным предприятиям. В результате увеличилась себестоимость 1 Гкал, снизилась окупаемость затрат (с 99,9% до 79,4%);

- в последние годы обеспечивалась полная окупаемость содержания городского жилого фонда (100%). В Уфе, Нефтекамске, Стерлитамаке, Салавате эти услуги были убыточны;

- окупаемость затрат на обеспечение населения электроэнергией повысилась от 109,6% до 118,5% за 2010–2015 гг. Данный показатель в г. Октябрьском был самым высоким среди городских округов республики;

- уровень потерь от реализации тепла составляет 8,2%. Потери в электрических сетях стабилизировались на уровне 11%, воды – 13,6%. Эти показатели ниже, чем в других городах республики. Только в г. Уфе потери от объема реализации тепла несколько ниже (около 7%).

Ключевые проблемы в сфере ЖКХ:

- высокий уровень износа коммунальных сетей в историческом центре города;

- устойчивость сложившейся доли потерь в реализации тепла, воды и электроэнергии;

- отставание в техническом уровне производства жилищно-коммунальных услуг от современных требований;

- низкий уровень затрат на инновации.

Транспортная система г. Октябрьского имеет свои особенности, в том числе:

- единственная значимая транспортная артерия, обслуживающая город, – федеральная автомагистраль М-5 – проходит по касательной с наличием двух выездов;

- в городе имеется железнодорожный тупик, способный обслуживать значительный объем грузоперевозок;

- внутригородские пассажирские перевозки осуществляются автобусами. Город Октябрьский с ближайшими поселениями связан 20 автобусными маршрутами;

- доля автомобильных дорог с покрытием составляет 100%. В черте города существует 12 мостов. Качество асфальтного покрытия отвечает существующим требованиям.

Развитие **транспортной системы** г. Октябрьского характеризуется следующими тенденциями:

- грузовые перевозки за период 2013–2015 гг. сократились почти на 25%, что обусловлено кризисными явлениями в экономике;

- среди населения в целом преобладают положительные оценки работы общественного транспорта (не удовлетворены в какой-то степени – 23-24% из числа опрошенных);

- для автобусного парка г. Октябрьского характерен высокий уровень износа.

Проблемы транспортной системы:

- отсутствие скоростного пассажирского экотранспорта, состоящего из парка троллейбусов на литий-ионных аккумуляторах и экобусов (гибридных автобусов) с переменным уровнем пола, оснащенных необходимым оборудованием для перевозки людей с ограниченными возможностями;

- отсутствие инфраструктурных и инновационных проектов, направленных на строительство, модернизацию и реконструкцию

автомобильных дорог и остановочных пунктов. Недостаточное оснащение улиц города и подъездных к городу автомагистралей информационными табло, светофорами, четкой разметкой, видеокамерами с высокой четкостью изображения для удобства водителей и пешеходов, повышения безопасности дорожного движения;

- моральный износ автобусных остановок, отсутствие интеллектуальных SMART-остановок городского пассажирского транспорта с наличием табло прибытия, банкоматов, сенсорной карты города, телефонов для связи с ГИБДД, МЧС, скорой помощи;

- наличие в центре города промышленных предприятий, порождающих значительный грузовой трафик, прямо не связанный с текущими потребностями города;

- недостаточное количество хорошо охраняемых и бесплатных парковок у периферийных остановок общественного транспорта.

По итогам анализа **экологической ситуации** в городе можно сделать следующие выводы:

- в экологическом аспекте в г. Октябрьском преобладают тенденции повышения интенсивности использования территорий, уменьшения производственной экологической нагрузки и роста антропогенной нагрузки;

- основной вклад в загрязнение атмосферы приходится на автотранспорт, доля которого в суммарном объеме выбросов загрязняющих веществ в атмосферу достигает 63,1%;

- индекс загрязнения воды р. Ик в черте г. Октябрьского, по заключению Управления комплексного использования запасов воды (УКИЗВ), составляет 2,05, средний коэффициент комплексности загрязненности воды – 22%, что соответствует классу качества воды «загрязненная». Среди загрязнений присутствуют: марганец (8-ми кратное превышение ПДК), органические вещества (2-х кратное превышение ПДК), сульфаты (2-х кратное превышение ПДК);

– отсутствие экологически грязных промышленных производств определяет общий позитивный тренд изменений в экологии;

– увеличение доли застроенной площади в перспективе может обусловить сокращение площади зеленых насаждений.

Ключевые проблемы развития экологической ситуации:

– дальнейшая автомобилизация города и, как следствие, рост антропогенной нагрузки;

– возможное сокращение зеленой зоны города;

– отсутствие современной системы мониторинга, ограничивающее возможности оперативного реагирования на процесс формирования угроз экологической безопасности и их своевременного купирования.

Наличие следующих признаков позволяет сделать выводы о наличии на территории формирующейся полицентрической агломерации «Октябрьский – Туймазы»:

– наличие маятниковой трудовой миграции и обычной миграции от городов Октябрьский и Туймазы до прилегающих трех районов (Туймазинский, Буздякский, Шаранский);

– 1,5-часовая транспортная изохрона от административных центров прилегающих трех районов до указанных городов;

– численность населения одного ядра – 100-250 тыс. чел. (г. Октябрьский – 113 626 чел.);

– зона влияния г. Октябрьский (по формуле С.Н. Соколова) составляет 38,4 км.

Ключевые проблемы развития агломерации «Октябрьский – Туймазы»:

– отсутствие крупного транспортно-логистического центра на западе республики, несмотря на развитую сеть автомобильных дорог, в том числе нахождение вблизи федеральной трассы М5 «Урал»;

– высокая нагрузка на социальную инфраструктуру в муниципальных образованиях агломерации вследствие активных процессов маятниковой трудовой миграции, в том числе из городов соседнего субъекта – Республики Татарстан (Бугульма, Альметьевск и др.);

– отсутствие заключенных договоров и соглашений межмуниципального сотрудничества между муниципальными образованиями агломерации.

2.2.4. Система местного самоуправления и бюджетная политика

Устойчивые лидерские позиции г. Октябрьского по эффективности деятельности органов местного самоуправления (далее – МСУ) и качеству управления муниципальными финансами позволяют определять его как город лучшей практики муниципального менеджмента Республики Башкортостан.

Существующая **система организации местного самоуправления** характеризуется следующими особенностями:

– деятельность органов местного самоуправления является достаточно результативной: по рейтингу эффективности деятельности органов МСУ г. Октябрьский в 2015 г. занимал 2-е место среди городских округов республики (2014 г. – 4-е место);

– уровень оплаты труда (среднемесячная номинальная заработная плата) в органах МСУ в 1,7 раза выше среднереспубликанского показателя). Кадровый потенциал обладает достаточно высоким уровнем образования: доля специалистов с высшим образованием составляет 90%, с образованием по направлению «Экономика и управление» – 40%;

– для г. Октябрьского в сравнении с другими городскими округами республики характерны высокие значения показателя уровня удовлетворенности населения деятельностью органов МСУ (в 2015 г. – II место). Однако наблюдается невысокий уровень доверия населения органам МСУ: по результатам опроса, им доверяет только 34% респондентов;

– активность населения в осуществлении МСУ невысока: 21,2% опрошенных граждан не готовы к участию в местном самоуправлении, а 33,7% – готовы решать только те проблемы, которые касаются их лично или их семьи. Обращения граждан в органы МСУ носят исключительно заявительный характер (среди всех обращений в Администрацию доля предложений граждан составляет всего 1,0%). Кроме того, наблюдается низкий уровень инициативы граждан в создании территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС): за период 2013–2015 г. их число увеличилось на 1 ед.

В результате анализа деятельности организаций по оказанию муниципальных услуг населению было выявлено недостаточное использование современных технологий при подаче обращений за предоставлением услуг. За 2015 г. физическим лицам было предоставлено 10739 административных услуг. При этом 40% заявлений было подано непосредственно в орган, предоставляющий услугу, или подведомственную организацию; 60% – через многофункциональный центр (далее – МФЦ). Юридическим лицам было предоставлено 3899 услуг, из них 78,7% поступило непосредственно в орган, предоставляющий услугу, или подведомственную организацию, 21,3% – через МФЦ и официальный сайт органа. Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) и Региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) не используются ни гражданами, ни юридическими лицами.

Кроме того, следует отметить низкий уровень удовлетворенности населения качеством предоставления услуг и невысокую информированность населения о возможности получения услуг в электронном виде.

Анализ бюджетной политики г. Октябрьского за 6-летний период позволяет сделать вывод о том, что город в финансовом отношении является самодостаточным с высоким качеством управления муниципальными

финансами. В целом в развитии муниципальных финансов г. Октябрьского выявлены следующие **позитивные аспекты**. В их числе:

– высокая значимость г. Октябрьского в части формирования консолидированного бюджета Республики Башкортостан. В 2015 г. город вошел в Топ-10 муниципальных образований Башкортостана, обеспечивающих более 85,0% поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета республики с показателем в 2,0% (уступая г. Уфе (63,4%), г. Стерлитамаку (7,5%) и г. Салавату (3,7%);

– положительная динамика рейтинга Октябрьского среди городских округов Республики Башкортостан по отдельным финансовым показателям. По показателю бюджетной самообеспеченности (объему общих доходов местного бюджета на душу населения) г. Октябрьский в 2016 г. занял 1-ое место среди городских округов Республики Башкортостан (в 2015 г. – 2-ое место), по финансовой самостоятельности (доли налоговых и неналоговых доходов в общих доходах местного бюджета) – 2-ое место;

– рост объемов и значимости местных налогов с точки зрения пополнения доходов местного бюджета. Доля местных налогов в налоговых доходах выросла за 2010 – 2016 гг. с 4,6% до 13,5%;

– результативная деятельность в области ограничения неэффективных расходов и отсутствия нарушений бюджетного законодательства. Это обеспечило в 2016 г. вхождение г. Октябрьского в Топ-5 муниципальных образований с нулевым уровнем неэффективных расходов;

– высокий уровень достижения установленного критерия эффектов по «Дорожным картам» на 2016 г. По данному показателю г. Октябрьский занимает 4-е место среди городских округов Республики Башкортостан с значением в 14,3% (среднереспубликанский уровень – 12,9%).

Вместе с тем в результате анализа статистических данных в разрезе предприятий и анкетирования хозяйствующих субъектов города выявлены следующие **проблемы**, препятствующие финансовому саморазвитию города:

– рост бюджетных доходов в темпах, незначительно опережающих темпы инфляции. За 2010–2016 гг. номинальный рост бюджетных доходов городского округа составил 185,0% и носил инфляционный характер, в реальной оценке рост доходов бюджета находился на уровне 123,9%;

– снижение финансовой самостоятельности местного бюджета. За последние 6 лет доля налоговых и неналоговых доходов в общих доходах местных бюджетов снизилась с 55,68% до 46,6%, в том числе доля налоговых доходов снизилась с 39,6% до 33,6%. Основная причина – сокращение отчислений от НДФЛ (бюджетообразующего налога для города, составляющего 70% налоговых доходов): если в 2011 г. в бюджет города поступало 52% НДФЛ, то в 2016 г. – 37%, в 2017–2019 гг. прогнозируемый уровень отчислений – 35%;

– невысокая доля налоговых доходов, остающихся в местном бюджете. В 2015 г. доля налоговых доходов, поступивших в бюджет г. Октябрьского составила 21,7%, и за последний год сократилась на 2,5%, что снижает стимулы городского округа к саморазвитию и росту собираемости налогов;

– сокращение объемов реальных поступлений по отдельным видам неналоговых доходов:

а) от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в реальном исчислении в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 7,1%, в 2016 г. по сравнению с 2015 – на 13,3%);

б) от продажи материальных и нематериальных активов (за 2016 год номинально – на 35,9%, с учетом инфляции – на 40,4%);

– более низкие темпы роста финансирования социальных затрат по сравнению с другими сферами. В реальном исчислении за 2010–2016 гг. расходы на национальную экономику выросли в 11 раз, в то время как рост расходов на образование в сопоставимых ценах составил 1,2 раза;

– невыполнение плановых индикаторов финансового характера муниципальной программы «Социально-экономическое развитие

Октябрьского на 2011–2015 гг.» и муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом г. Октябрьского».

С позиции финансовой **эффективности управления муниципальной собственностью** выявлены следующие позитивные тенденции:

- значительный рост от аренды муниципальной земли (в абсолютном выражении – более 16 раз с 6,8 млн руб. в 2010 г. до 110,2 млн руб. в 2015 г.);

- увеличение доходов от продажи земель в г. Октябрьском. Данный рост составил 6,1 раза (с 6,3 в 2010 г. до 38,9 млн руб. в 2015 г.) при продаже неразграниченной земли и с 1,6 до 10,7 млн руб. при продаже муниципальной земли.

К негативным тенденциям можно отнести следующие:

- снижение поступлений от аренды неразграниченной земли в сопоставимых ценах. С учетом инфляции эти поступления в 2015 г. составили всего 77,2% от поступлений 2010 г.;

- сокращение доходов от приватизации и реализации права преимущественного выкупа: с 51,9 до 31,1 млн руб.;

- неэффективная работа с точки зрения поступлений от аренды муниципального имущества. Количество объектов, сдаваемых в аренду, в 2015 г. составило 250 единиц, против 342-х в 2010 г. Соответственно, поступления от аренды (в сопоставимых ценах) в 2015 году были на 21% ниже уровня 2010 г. Отчасти это объясняется приватизацией объектов, находящихся в муниципальной собственности. Из 248 договоров аренды нежилого фонда в г. Октябрьском по 59 договорам имеется задолженность более одного месяца.

В части развития **системы муниципальных закупок** и их организационного обеспечения можно отметить следующие позитивные тенденции:

- обеспечение централизации и упорядочения процедуры муниципальных закупок посредством создания специализированного учреждения (в 2015 г. создано уполномоченное учреждение Муниципальное

казенное учреждение «Центр муниципальных закупок», принят ряд муниципальных нормативных правовых актов, утвержден перечень муниципальных заказчиков города);

– развитие конкурентных и прозрачных способов закупки в городе. По доле конкурентных процедур г. Октябрьский занимает 7-е место среди муниципальных образований и 5-е место среди городских округов Республики Башкортостан. Доля электронных аукционов в 2015 г. составила 84,6% в общем количестве заключенных контрактов и договоров и 96,7% от суммарной начальной цены контрактов и договоров;

– высокая доля местных поставщиков и подрядчиков в муниципальных закупках (в общей стоимости заключенных контрактов и договоров по электронным аукционам составила 57,4%, 67,1% – в запросах котировок);

– высокий рейтинг г. Октябрьского по экономии бюджетных средств при осуществлении закупочной деятельности. По снижению стартовых цен при проведении конкурентных закупок (7,3% на 2015 г.) г. Октябрьский занимает 2-е место среди городских округов.

При этом можно отметить ряд **проблем** развития системы муниципальных закупок:

– недостаточно высокий уровень конкуренции среди городских округов и муниципальных районов. По среднему (расчетному) уровню конкуренции г. Октябрьский по итогам 2015 г. занимает 5-е место среди городских округов республики;

– высокая доля несостоявшихся процедур. Доля состоявшихся процедур в городе составляет 29,4%, по этому показателю г. Октябрьский занимает 47 место среди муниципальных образований и 7 место среди городских округов Республики Башкортостан.

– наличие нарушений законодательства о контрактной системе. В 2015 г. в ходе 12 плановых проверок было выявлено 10 нарушений законодательства,

за январь-сентябрь 2016 г. в результате 7 плановых проверок было выявлено 16 нарушений законодательства.

2.3. Оценка конкурентоспособности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Оценка конкурентоспособности г. Октябрьского выполнена с целью определения конкурентных позиций города по ключевым показателям социально-экономического развития, а также выявления ключевых проблем его развития. Оценка осуществлена по данным за 2014–2015 гг. относительно городских округов Республики Башкортостан, а также городов с населением более 50 тыс. чел. по методике и по показателям, представленным в приложении 6.

Результаты оценки конкурентоспособности городских округов и городов Республики Башкортостан представлены в приложении 7.

По результатам оценки **конкурентоспособности экономической сферы** г. Октябрьского можно сделать следующие выводы:

1. Октябрьский в 2015 г. находился в первой тройке городов Республики Башкортостан по уровню конкурентоспособности экономики, уступая только г. Уфе и г. Стерлитамаку.

2. Высокие рейтинговые позиции достигнуты по следующим показателям: индексу промышленного производства, обороту розничной торговли и объему реализации платных услуг населению (в расчете на душу населения), фондоотдаче и капиталоотдаче.

3. Средние позиции город занимает по производительности труда, объему отгруженной продукции на душу населения, степени износа основных фондов, инвестициям в основной капитал, вводу в действие жилых домов.

4. Неизменным относительно 2014 г. остался рейтинг города по 5 показателям: отгрузке товаров собственного производства на душу

населения, объему реализации платных услуг населению, производительности труда, фондоотдаче, капиталоотдаче.

5. Рейтинг города улучшился по 4 показателям: инвестициям в основной капитал на душу населения, обороту розничной торговли на душу населения, вводу в действие жилых домов на душу населения, степени износа основных фондов.

6. Произошло снижение конкурентных позиций по 2 показателям: индексу промышленного производства и объему инновационных товаров на душу населения.

Рейтинговая оценка конкурентоспособности социальной сферы г. Октябрьского за 2014–2015 гг. представлена в приложении 7.

Результаты оценки конкурентоспособности по показателям развития **социальной сферы** г. Октябрьского:

1. Октябрьский в 2015 г. имел самый низкий среди городов республики уровень официальной зарегистрированной безработицы и самый высокий миграционный прирост населения.

2. По размеру среднемесячной заработной платы г. Октябрьский стабильно занимает место в первой тройке городов Республики Башкортостан.

3. В 2014–2015 гг. на два пункта снизилась конкурентная позиция города по выбросам в атмосферу от стационарных источников – с 3-го на 5-ое место, что в значительной степени обусловлено увеличением объемов производства промышленных предприятий города.

4. По большинству других показателей, характеризующих состояние социальной сферы, г. Октябрьский занимает средние позиции.

5. По уровню средней обеспеченности населения жильем город занимает лишь 7-ое место. Относительно 2014 года конкурентные позиции города снизились на пункт.

В целом по значениям показателей, характеризующих состояние социальной сферы, г. Октябрьский занимает достаточно высокие 3-4 места.

В финансовой сфере в 2014–2015 гг. конкурентные позиции г. Октябрьского среди городов и городских округов Республики Башкортостан стабильно высокие (2-ое место после г. Уфы). Более того, по коэффициенту финансовой самостоятельности г. Октябрьский в 2015 г. вышел на 1-ое место в Республике Башкортостан.

Результаты интегральной оценки конкурентоспособности г. Октябрьского представлены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Итоговый рейтинг конкурентоспособности городов Республики Башкортостан за 2014–2015 годы

	Экономика		Социальная сфера и качество жизни		Финансы		Итог	
	Значение	Ранг	Значение	Ранг	Значение	Ранг	Значение	Ранг
2014 год								
г. Уфа	4,00	2	4,22	2	1,67	1	1,67	1
г. Октябрьский	4,18	4	3,56	3	2,67	2	3,00	2
г. Салават	3,64	1	5,00	5	4,67	4	3,33	3
г. Туймазы	4,00	3	4,60	4			3,50	4
г. Стерлитамак	4,18	5	5,00	5	4,67	4	4,33	5
г. Нефтекамск	4,27	6	4,33	3	6,67	7	5,33	6
г. Сибай	6,18	8	5,33	7	3,67	3	6,00	7
г. Агидель	7,00	9	6,50	9	6,67	7	8,33	8
г. Кумертау	7,91	11	6,11	8	5,33	6	8,33	8
г. Мелеуз	6,00	7	7,00	11			9,00	10
г. Белебей	7,00	9	7,40	12			10,50	11
г. Белорецк	9,75	12	6,80	10			11,00	12
2015 год								
г. Уфа	4,09	4	4,38	2	2,00	1	2,33	1
г. Октябрьский	4,00	3	4,13	4	2,33	2	3,00	2
г. Стерлитамак	3,82	2	6,00	5	4,67	4	3,67	3
г. Белебей	3,75	1	6,20	7	-	-	4,00	4
г. Нефтекамск	4,09	4	4,63	3	6,33	7	4,67	5
г. Туймазы	4,75	6	5,20	4	-	-	5,00	6
г. Салават	5,09	7	6,13	6	5	5	6,00	7
г. Сибай	6,45	9	6,63	9	3,33	3	7,00	8
г. Кумертау	6,18	8	7,25	12	5,33	6	8,67	9
г. Мелеуз	7,50	10	6,40	8	-	-	9,00	10
г. Агидель	8,00	11	6,83	11	7,00	8	10,00	11
г. Белорецк	9,75	12	6,80	10	-	-	11,00	12

По итогам оценки конкурентоспособности г. Октябрьский занимал 2-ое место как в 2014 г., так и в 2015 г. после г. Уфы. Достигнуто это во многом благодаря сбалансированным конкурентным позициям в экономике, социальной сфере и муниципальным финансам.

Вместе с тем, вследствие падения темпов роста инвестиций в основной капитал и относительно невысоких конкурентных позиций города по данному показателю, существуют большие риски утраты достигнутых конкурентных позиций в средне- и долгосрочной перспективе.

2.4. SWOT-анализ социально-экономического развития городского округ город Октябрьский Республики Башкортостан

Проведение SWOT-анализа было осуществлено в разрезе экономики, социальной сферы, муниципальных финансов и муниципального управления, а также пространственного развития г. Октябрьского с выделением перечня конкурентных преимуществ (сильные стороны), ключевых проблем (слабые стороны), возможностей и угроз развитию города. На основе построенной матрицы SWOT-анализа социально-экономического положения города (приложение 4) были определены ключевые направления по усилению конкурентных преимуществ, устранению существующих проблем, преодолению угроз внутренней и внешней среды.

Использование сильных сторон для реализации возможностей внутренней и внешней среды (SO-направление):

- укрепление конкурентных позиций промышленных предприятий и наращивание экономического потенциала путем организационно-информационной поддержки развития промышленного сектора экономики;
- укрепление устойчивости финансовой системы за счет повышения эффективности бюджетных расходов в социальной сфере, повышения эффективности управления муниципальной собственностью;

– использование удобного географического расположения на стыке нескольких регионов, пересечении крупных транспортных магистралей федерального и регионального значения, а также имеющейся гостиничной инфраструктуры и относительного экологического благополучия города для развития туризма;

– использование мощности экономического потенциала и развитых межмуниципальных связей для формирования агломерации «Октябрьский – Туймазы» с позиционированием города в качестве ее ядра;

– развитие потребительского рынка с учетом дополнительных возможностей строительства международного транспортного коридора, в том числе на основе содействия реализации проекта строительство транспортно-логистического комплекса.

Использование сильных сторон для преодоления угроз (ST - направление):

– содействие созданию высокопроизводительных рабочих мест в городе, в приоритетных видах экономической деятельности для предотвращения угрозы оттока населения из г. Октябрьского и повышения доходов населения;

– реиндустриализация промышленного сектора экономики как важнейшее условие предотвращения угрозы снижения уровня конкурентоспособности г. Октябрьского и привлечения высококвалифицированных кадров;

– повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов города на основе роста результативности использования инновационного потенциала, способствующее увеличению производительности труда;

– повышение эффективности использования муниципальных финансов на основе обеспечения роста бюджетных доходов в темпах, опережающих темпы инфляции, используя положительные тенденции в экономике города;

– развитие здравоохранения для увеличения ожидаемой продолжительности жизни;

– создание благоприятных условий для развития физкультуры и спорта г. Октябрьского для снижения уровня потребления алкоголя и наркотических веществ;

– содействие развитию малому предпринимательству для снижения доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Использование возможностей для устранения слабых сторон (WO-направление):

– использование возможности привлечения средств федерального и регионального бюджетов для создания и развития современной производственной инфраструктуры, в том числе индустриального парка, технопарка, бизнес инкубатора и др.;

– формирование благоприятного инвестиционного климата, в том числе продвижение положительного имиджа города как площадки для реализации амбициозных проектов для активизации инвестиционной деятельности в городе для повышения его конкурентоспособности в средне- и долгосрочных перспективах;

– использование высокого качества условий для развития малого и среднего бизнеса для увеличения его вклада в диверсификацию структуры городской экономики;

– реализация программы обеспечения молодых семей жильем в соответствии с нормативами для увеличения обеспеченности жильем;

– использование предстоящего формирования республиканского и федерального законодательства в сфере управления развитием городских агломераций для инициирования создания инфраструктурных и институциональных условий для развития агломерации «Октябрьский – Туймазы».

Минимизация слабых сторон для предотвращения угроз (WT - направление):

– преодоление угрозы дефицита населения трудоспособного возраста в среднесрочной перспективе на основе реализации комплекса мер по повышению доступности жилья для жителей города и мигрантов;

– минимизация дефицита бюджетных средств для развития города за счет наращивания собственных доходов бюджета, в том числе за счет повышения эффективности использования территориальных ресурсов и муниципальной собственности (земли, объектов недвижимости);

– решение проблемы недостаточного количества ДОУ, усугубляемой, с одной стороны ростом рождаемости, а, с другой – нехваткой свободных площадок под их строительство;

– решение проблемы увеличения темпов жилищного строительства, определяемой ростом населения города и осложняемой дефицитом земельных участков под жилищное строительство;

– преодоление проблемы нехватки качественных дорог и недостаточно высокой пропускной способности улиц города, обусловленной ростом автомобильного транспорта, дефицитом финансовых ресурсов и ограниченными возможностями по расширению проезжей части;

– решение проблемы благоустройства дворовых территорий и дефицита парковок с использованием механизмов частно-государственного партнерства.

3. ПРИОРИТЕТЫ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

3.1. Приоритетные направления развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан с характеристикой образа желаемого будущего

На основе оценки имеющегося потенциала для развития г. Октябрьского, выявленных конкурентных преимуществ и ключевых проблем, с учетом внутренних и внешних угроз выделены приоритетные направления развития города до 2030 г, представленные на рисунке 3.1.



Рис. 3.1. Приоритетные направления развития г. Октябрьского до 2030 г.

По каждому из приоритетных направлений представлен образ желаемого будущего г. Октябрьского.

1. Конкурентоспособная экономика.

Для экономики г. Октябрьского к 2030 г. будет характерна высокая производительность, экологичность, инвестиционно-инновационная активность хозяйствующих субъектов, динамизм и устойчивость экономического роста. Ставка делается на **реиндустриализацию**, предполагающую развитие представленных в экономике города видов экономической деятельности и создание условий для формирования новых высокотехнологичных производств.

В г. Октябрьском будут созданы одни из лучших, среди городов Приволжского федерального округа, условий для ведения бизнеса, благоприятные инвестиционный климат и среда, способствующая активизации инвестиционной и инновационной деятельности, развитая производственная инфраструктура.

Основу экономического развития г. Октябрьского в долгосрочной перспективе составят виды экономической деятельности, обеспечивающие:

- производство продукции с высокой добавленной стоимостью, способствующие устойчивому экономическому росту;
- создание высокопроизводительных рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;
- развитие социальной сферы.

В числе приоритетов экономической деятельности:

- традиционные (базовые) отрасли экономики (нефтегазовое машиностроение, производство пластмассовых изделий, нефтесервисные услуги);
- инновационные производства, ориентированные на производство высокотехнологичной продукции, в том числе 5 и 6 технологического уклада (информационные системы, робототехника);

– строительный и туристический комплексы, способствующие диверсификации производства.

Это позволит к 2030 г. позиционировать г. Октябрьский в качестве **лидера экономического роста Республики Башкортостан.**

Улучшение условий жизнедеятельности горожан является и в перспективе будет выступать одним из главных целевых ориентиров предстоящих преобразований.

2. Развитый человеческий капитал.

К 2030 году г. Октябрьский должен стать **лучшим городом Республики Башкортостан по качеству жизни населения.**

В городе увеличится численность населения за счет естественного и миграционного прироста, будет создана эффективная система здравоохранения, основанная на высокотехнологичной медицине и высококвалифицированном кадровом составе врачей и других категорий медработников.

Получит свое развитие система непрерывного образования, позволяющая создать все условия для образовательного роста молодого поколения и обеспечения города высококвалифицированными кадрами специалистов и рядовых работников.

В г. Октябрьском будет осуществлена модернизация культурного пространства на основе создания соответствующей инфраструктуры. Город станет одним из динамично развивающихся республиканских центров спорта и здорового образа жизни, в котором планируется обеспечить полномасштабную реализацию социального потенциала городской молодежи.

3. Сбалансированное пространственное развитие.

Октябрьский к 2030 г. будет удовлетворять всем современным требованиям, предъявляемым к **городскому пространству** в части безопасности, экологичности, дизайна и доступности.

Город Октябрьский сохранится как значимое звено экономической оси «Москва – Владивосток», высокоразвитый научный, кадровый и сервисный центр нефтегазодобычи.

Укрепитя статус города как **«зеленой» столицы Республики Башкортостан** за счет увеличения обеспеченности зелеными насаждениями, благоустройства побережья р. Ик и дворовых территорий. Уличные пространства будут обустроены с учетом современных требований градостроительства и станут комфортными территориями для пребывания жителей и гостей города.

Создание современного общественного пространства в г. Октябрьском обеспечит развитие комфортной среды и, как следствие, улучшение привлекательности города для его населения и туристов. Это позволит повысить уровень вовлеченности жителей города в активную городскую жизнь и увеличить долю населения, проводящего больше времени на свежем воздухе, усилить туристическую привлекательности города.

Долгосрочным приоритетом пространственного развития города является его позиционирование как ядра агломерации «Октябрьский – Туймазы» – одной из четырех формируемых агломераций Республики Башкортостан – лидеров экономического роста и качества жизни населения. Агломерация «Октябрьский – Туймазы» будет представлять собой индустриальную полицентрическую агломерацию и центр трансграничного сотрудничества с Татарстаном.

Лидирующая роль г. Октябрьского как научно-образовательного, экономического, инновационного и культурного центра агломерации «Октябрьский – Туймазы» закрепляется межмуниципальными связями в области экономики и социальной сферы и формированием транспортного каркаса агломерации.

4. Эффективный муниципальный менеджмент.

В сфере муниципального управления г. Октябрьский к 2030 г. – это **«Город лучшей муниципальной практики»**. Лидерство города в этой сфере будет обеспечено посредством развития методов и технологий муниципального управления, роста компетентности муниципальных служащих, грамотного финансового управления и высокого качества предоставления муниципальных услуг.

Власти города понимают, что основа сбалансированного развития заключается в активном сотрудничестве администрации, бизнеса и населения. Поэтому они открыты для местных инициатив и будут стимулировать реализацию экономических и социальных проектов на благо развития города, а также поддерживать совместные проекты в рамках межмуниципального сотрудничества.

Понимая, что качественная реализация социальных обязательств города зависит от его финансового саморазвития, местная администрация усилит деятельность по стимулированию развития налогооблагаемой базы и повышению уровня собираемости местных налогов, росту эффективности управления муниципальной собственностью и обеспечению качественного исполнения муниципальных закупок.

Предполагая, что в долгосрочной перспективе г. Октябрьский будет развиваться как одно из ядер агломерации «Октябрьский – Туймазы», власти города будут инициировать формирование институциональных предпосылок и механизмов для организации эффективного межмуниципального сотрудничества в городах и районах агломерации.

Эффективное муниципальное управление и оптимальная бюджетная политика в будущем позволят сосредоточить усилия городских властей и всего городского сообщества на создании комфортных условий для жителей и благоприятного климата для развития бизнеса.

Целевые индикаторы Стратегии и их количественная характеристика по приоритетным направлениям представлены в приложении 3.

3.2. Цели и задачи социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан

Основываясь на стратегическом видении г. Октябрьского по ключевым направлениям развития определена **миссия города**.

Город Октябрьский – 2030 – социально-экономически развитый, благоустроенный, зеленый город, который уверенно смотрит в будущее, открыт для взаимовыгодного сотрудничества.

Генеральная цель г. Октябрьского – *стать к 2030 г. многофункциональным городом социального благополучия – лидером в Республике Башкортостан по качеству жизни и экономическому росту.*

Цели и задачи по направлениям.

1. Конкурентоспособная экономика

Цель направления: *Создание благоприятных условий для повышения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов реального сектора экономики г. Октябрьского.*

Приоритетные задачи (приоритеты):

1.1. Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности г. Октябрьского:

- повысить эффективность деятельности органов МСУ в инвестиционной сфере;
- улучшить инвестиционный имидж города;
- сформировать благоприятные условия для повышения доступности финансовых ресурсов;
- привлечь инвестиции из неиспользуемых источников (финансы бизнеса, населения).

Целевой индикатор:

– рост объема инвестиций в основной капитал на душу населения в сопоставимых ценах к 2030 г. в 2,3 раза (с 34,6 тыс. руб./чел в 2015 г. до 80,2 тыс. руб./чел.).

1.2. Содействие развитию промышленного сектора экономики:

- обеспечить формирование эффективной инфраструктуры для инновационного развития промышленных предприятий;
- создать систему организационно-информационной поддержки развития промышленного сектора экономики;
- содействовать обеспечению промышленных предприятий высококвалифицированными специалистами и рабочими.

Целевые индикаторы:

- рост производительности труда в 1,8 раза;
- повышение индекса промышленного производства на уровне не менее 104–106% ежегодно.

1.3. Содействие развитию строительного комплекса:

- способствовать повышению уровня взаимодействия хозяйствующих субъектов, связанных со строительством в рамках строительного кластера;
- стимулировать покупательскую и инвестиционную активность на строительном рынке.

Целевой индикатор:

- рост объемов ввода в действие жилых домов на 33,0%;
- повышение обеспеченности жильем на душу населения на 25%.

1.4. Формирование условий для развития потребительского рынка:

- повысить ценовую и территориальную доступность широкого ассортимента товаров и услуг;
- преодолеть структурные диспропорции в развитии потребительского рынка;

– повысить обеспеченность города широким спектром продукции местного производства.

Целевые индикаторы:

– рост оборота розничной торговли на душу населения к 2030 г. в 2,5 раза до 650 тыс. руб./чел.;

– увеличение оборота общественного питания (в расчете на душу населения) к 2030 г. в 2 раза до 29 тыс. руб./чел.

1.5. Создание современного туристического комплекса:

– способствовать развитию имеющихся элементов туристской инфраструктуры;

– повысить качество туристических и сопутствующих услуг и туристского предложения;

– сформировать эффективную маркетинговую стратегию продвижения туристического продукта.

Целевые индикаторы:

– рост объема туристических и сопутствующих услуг к 2030 г. до 549 млн. руб.

1.6. Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства:

– стимулировать качественный и количественный рост субъектов малого и среднего предпринимательства;

Целевой индикатор:

– увеличение в 1,5 раза количества СМСП, в расчете на 1 тыс. чел. населения к 2030 г.

2. Развитие человеческого капитала

Цель направления: *Развитие человеческого капитала на основе повышения качества жизни населения и развития социальной инфраструктуры.*

Приоритетные задачи (приоритеты):

2.1. Удержание сложившейся демографической ситуации:

- сохранить позитивную динамику естественного и миграционного прироста населения с увеличением их количественных значений;
- увеличить среднюю ожидаемую продолжительность жизни (при рождении);
- повысить уровень безопасности в городе.

Целевой индикатор:

- увеличение численности постоянного населения к 2030 г. до 118,7 тыс. чел. (+5,5%) (в 2015 г. – 112,5 тыс. чел.);
- рост средней ожидаемой продолжительности жизни к 2030 г. до 78 лет: у мужчин – 75 лет, у женщин – 80 лет (в 2015 г. – 68 и 73 года, соответственно);
- достижение значений коэффициента миграционного прироста населения в трудоспособном возрасте к 2030 г. не менее 45 чел./на 10 тыс. населения (в 2015 г. – 30 чел. на 10 тыс. населения).

2.2. Совершенствование системы здравоохранения:

- обеспечить укомплектование городской больницы и поликлиник врачами-специалистами и средним медицинским персоналом;
- развить подсистемы здравоохранения по профилактике и предотвращению заболеваемости населения через процедуры диспансеризации;
- организовать в сфере здравоохранения систему межсекторного социального партнерства на основе формирования взаимовыгодных отношений (симбиоза) муниципального управления, малого предпринимательства и некоммерческих общественных организаций.

Целевые индикаторы:

- достижение укомплектованности врачами к 2030 г. не менее 85% (в 2015 г. данный показатель равен 32%);

– снижение уровня заболеваемости населения до 751,3 чел. на 1000 чел. населения (в 2015 г. – 843,5 чел.) или на 10,9%;

– достижение доли негосударственного здравоохранения в общем объеме оказания медицинских услуг к 2030 году в размере не менее 25%.

2.3. Формирование и развитие системы непрерывного образования с учетом потребностей рынка труда города:

– обеспечить удовлетворение потребностей населения и экономики города в подготовке, переподготовке, обучении и получении дополнительного профессионального образования с учетом потребностей рынка труда города;

– организовать эффективную систему партнерства бизнеса и образования;

– повысить кадровый потенциал предприятий и организаций города;

– обеспечить потребности семей, имеющих детей дошкольного возраста, в местах в дошкольных образовательных учреждениях.

Целевой индикатор:

– повышение доли лиц, занятых в экономике города с высшим образованием, к 2030 г. до уровня не менее 35%.

2.4. Модернизация культурного пространства и совершенствование организации досуга:

– повысить уровень доступности услуг учреждений культуры для всех категорий населения и обеспечить развитие инфраструктуры сферы культуры;

– активизировать участие населения и учреждений культуры в культурных проектах различного уровня и направленности;

– развить кадровый потенциал сферы культуры и искусства, повысить социальную защищенность работников отрасли.

Целевой индикатор:

– повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг в сфере культуры и искусства к 2030 г. до 85%.

2.5. Пропаганда здорового образа жизни и создание условий для развития массового и профессионального спорта:

- увеличить охват населения занятиями физической культурой и спортом;
- развить инфраструктуру физической культуры и спорта, повысить степень доступности услуг индустрии здорового образа жизни;
- развить сферу детского и юношеского спорта и спорта высших достижений;
- улучшить условия и повысить степень доступности занятий физической культурой и спортом для людей с ограниченными жизненными возможностями.

Целевой индикатор:

- рост доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к 2030 г. до 45%.

2.6. Формирование социального потенциала молодого поколения города на основе реализации эффективной молодежной политики:

- укрепить и развить материально-техническую базу организаций и учреждений в области молодежной политики;
- содействовать развитию молодежного предпринимательства, трудоустройству, временной занятости и профессиональной ориентации подростков и молодежи;
- оказать содействие молодым семьям в улучшении жилищных условий;
- развить клубную систему работы по месту жительства с подростками и молодежью;
- усовершенствовать практику поощрения одаренной, талантливой и социально активной молодежи;
- усовершенствовать систему профилактики социально негативных явлений в молодежной среде.

Целевой индикатор:

– достижение доли молодежи, участвующей в мероприятиях городской молодежной политики, к 2030 г. до 23%.

3. Сбалансированное пространственное развитие.

Цель направления: *Обеспечение комфортной городской среды на основе соблюдения баланса в экономическом, экологическом и социальном развитии города, сохранения имиджа «Октябрьский – удобный зеленый город».*

Приоритетные задачи:

3.1. Соблюдение баланса в экономическом, экологическом и социальном развитии города, сохранение имиджа «Октябрьский – удобный зеленый город»:

– осуществить реконструкцию архитектурного облика, жилого фонда и коммуникаций города, в первую очередь – исторического центра, что должно повысить жилищную обеспеченность населения и обновить коммунальные сети до уровня современных требований, придать внешнему облику города новый уровень эстетичности, укрепить статус центра как места концентрации учреждений по социально-культурному и торгово-бытовому обслуживанию населения;

– обеспечить поддержание баланса интересов основных стейкхолдеров города в землепользовании, сохраняя зеленые насаждения при дальнейшей автомобилизации города и развитии бизнеса, и как результат – увеличить долю населения, для которого проживание в г. Октябрьском будет комфортным;

–повысить качество пространственного развития города за счет изменения доступа к транспортным сетям;

– способствовать увеличению вклада населения и бизнеса в решение проблем пространственного переустройства города.

Целевые индикаторы:

– увеличение доли населения, которое комфортно проживает в г. Октябрьском, к 2030 г., до значения в 85% (в 2015 – 54,9%);

– повышение площади зеленых насаждений на 1 жителя к 2030 г. до 350 кв. м (в 2015 г. – 343 кв. м) или на 2,0%;

– рост уровня обеспеченности граждан парковочными местами к 2030 г. до 28500 ед. (в 2015 г. – 14100 ед.) или в 2,02 раза.

3.2. Создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, полное удовлетворение потребностей населения и отраслей экономики в транспортных услугах:

– укрепить материально-производственную базу и осуществить модернизацию пассажирского автомобильного транспорта;

– создать и в дальнейшем развивать парк автобусов, работающих на метане, с переменным уровнем пола, в том числе оснащенных необходимым оборудованием для перевозки людей с ограниченными возможностями;

– развить систему электронного контроля оплаты проезда;

– внедрить энергосберегающие технологии на транспорте, в том числе посредством установки в салонах воздушных тепловых завес для экономии энергии и/или топлива и освещения подвижного состава светодиодами;

– реализовать инфраструктурные и инновационные проекты, направленные на строительство, модернизацию и реконструкцию автомобильных дорог и остановочных пунктов.

Целевой индикатор:

– повышение уровня удовлетворенности населения города качеством предоставления транспортных услуг к 2030 г. до 90% (в 2015 г. – 80%).

3.3. Повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, улучшение качества предоставляемых услуг с выходом на уровень современных требований:

– обеспечить комфортность проживания граждан в жилищном фонде города путем повышения качества предоставления коммунальных услуг;

– осуществить обновление производственно-технической базы предприятий коммунального хозяйства через широкомасштабную

модернизацию производственной базы предприятий ЖКХ на основе новых энергосберегающих технологий;

– сформировать благоприятные условия для привлечения инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство путем упрощения процедуры передачи объектов ЖКХ инвесторам;

– обеспечить повышение эффективности, устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения через снижение издержек производства коммунальных услуг и энергоресурсосбережение, улучшение качества предоставляемых услуг с выходом на уровень современных требований, гибкую схему регулирования тарифов организаций жилищно-коммунального комплекса.

Целевые индикаторы:

– повышение уровня удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами в г. Октябрьском к 2030 г. до 95% (в 2015 г. – 59,5%);

– снижение показателей потерь в сетях к 2030 г.: в теплоснабжении – до 6,5%, водоснабжении – 10,8%, электроснабжении – 9,6% (в 2015 г. – 8,2%, 13,7% и 11%, соответственно).

3.4. Устойчивое развитие экологической среды г. Октябрьского:

– улучшить состояние воздушной, водной среды и земельных ресурсов города;

– обеспечить экологизацию развития автотранспорта города.

Целевые индикаторы:

– достижение уровней предельно допустимых выбросов вредных веществ в воздушную среду автотранспортом города, предельно допустимых сбросов загрязняющих веществ в водоемы.

3.5. Создание институциональных предпосылок и инфраструктурных условий для формирования Октябрьский-Тумайзинской агломерации.

– развить транспортный каркас агломерации: увязать внутригородские транспортные решения с транспортным каркасом агломерации «Октябрьский – Туймазы», в частности, продолжением внутренних маршрутов общественного транспорта через транспортно-пересадочные узлы на внешние направления для связи с зонами развития в агломерационном поясе и административными центрами районов. Это позволит создать благоприятные условия для развития маятниковой трудовой миграции;

– сформировать единый природно-экологический зеленый каркас города, переходящий в агломерацию;

– развить коммунальную и инженерную инфраструктуру, обеспечивающую текущие потребности и создающую возможности для появления новых социально-экономических объектов в близлежащих от города территориях агломерации «Октябрьский – Туймазы».

4. «Эффективный муниципальный менеджмент».

Цель направления: *Повышение эффективности муниципального управления, бюджетной политики и качества муниципальных услуг г. Октябрьского.*

Приоритетные задачи (приоритеты):

4.1. Повышение эффективности деятельности органов МСУ г. Октябрьского:

– оптимизировать организационную структуру и административные процессы в органах МСУ;

– усовершенствовать систему управления кадрами в органах местного самоуправления;

– осуществить поддержку инициатив населения и его участие в МСУ;

– организовать эффективную систему взаимодействия органов МСУ с населением и бизнесом;

– осуществить внедрение современных информационных технологий и обеспечить информационную открытость деятельности органов местного самоуправления;

– повышать инициативность органов местного самоуправления по развитию механизмов государственно- и муниципального частного партнерства в городе;

– расширить масштабы межмуниципального сотрудничества;

– расширить масштабы межмуниципального сотрудничества в рамках территорий агломерации «Октябрьский – Туймазы», в том числе в направлении межмуниципальной кооперации;

– создать Координационный Совет агломерации «Октябрьский – Туймазы» для взаимодействия по межмуниципальным проектам, направленным на обеспечение экономического роста и создания инфраструктуры для развития агломерации.

Целевой индикатор:

– обеспечение лидирующих позиций в ТОП-3 рейтинга городских округов по эффективности деятельности органов местного самоуправления к 2030 г. (в 2015 г. – второе место).

4.2. Развитие системы предоставления муниципальных услуг:

– предоставлять населению и бизнесу муниципальные услуги на принципах своевременности и качества;

– повысить степень доступности муниципальных услуг для населения и бизнеса в электронном виде.

Целевой индикатор:

– рост показателя удовлетворенности населения деятельностью руководителей органов МСУ по оказанию услуг населению до 85% (в 2015 г. – 81,6%).

4.3. Повышение эффективности бюджетной политики г. Октябрьского:

– увеличить объем доходной части бюджета города и обеспечить динамичное поступление налоговых и неналоговых доходов;

– оптимизировать процесс расходования бюджетных средств в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, выявить резервы и осуществить перераспределение расходов в пользу приоритетных направлений;

– повысить качество управления бюджетным процессом для сохранения лидерских позиций города по ключевым показателям финансового саморазвития.

Целевые индикаторы:

– рост объема налоговых и неналоговых доходов с 1134,4 млн руб. в 2015 г. до 1749,2 руб. к 2030 г. или в 1,54 раза;

– рост показателя бюджетной обеспеченности (объем доходов местного бюджета на душу населения) с 19,5 тыс. руб. в 2015 г. до 28,9 тыс. руб. к 2030 г. или в 1,5 раза;

– обеспечение лидирующих рейтинговых позиций г. Октябрьского по качеству управления муниципальными финансами к 2030 г. (в 2015 г. – 2-ое место).

4.4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью г. Октябрьского:

– увеличить объем поступлений в бюджет города от передачи в пользование юридическим и физическим лицам объектов муниципальной собственности и земельных участков;

– повысить качество управления муниципальной собственностью, создать условия для реализации принципа прозрачности управления и распоряжения муниципальным имуществом городского округа, обеспечить формирование системы полного и достоверного учета имущества, находящегося в муниципальной собственности;

– повысить эффективность управления муниципальными унитарными предприятиями.

Целевой индикатор:

– рост неналоговых доходов местного бюджета в 1,3 раза.

4.5. Развитие системы муниципальных закупок:

– обеспечить полномасштабную реализацию полномочий Администрации города в области установления порядка формирования, размещения и исполнения закупки для обеспечения муниципальных нужд;

– повысить эффективность и результативность осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечить гласность и прозрачность закупок, предотвращать коррупцию и другие злоупотребления в сфере закупок.

Целевой индикатор:

– обеспечение снижения стартовых цен при проведении торгов для муниципальных нужд к 2030 г. до значения в 4,5% (в 2015 г. – 3,0%).

4. СЦЕНАРНЫЙ ПРОГНОЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ

Разработка и реализация Администрацией г. Октябрьского мероприятий по развитию различных сфер жизнедеятельности города требует формирования обоснованного прогноза социально-экономического развития г. Октябрьского на средне- и долгосрочную перспективу. Данный прогноз основывается на учете требований комплексности и системности и базируется на специально построенной экономико-математической модели экономики города. В рамках модели учтены механизмы взаимодействия демографических процессов, производственного сектора, финансов населения, процессов формирования и использования бюджета городского округа, рынка труда, а также финансового сектора. Разработка экономико-математической модели и последующее моделирование осуществлены на основе отчетных статистических данных о результатах социально-экономического развития г. Октябрьского за период 2003–2016 гг. Макроэкономические условия приняты соответствующими общим условиям развития Республики Башкортостан и Российской Федерации. В частности, были учтены данные Прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на 2017 год и на период до 2019 года (одобрен распоряжением Правительства РБ от 8 сентября 2016 года №1013-р), Долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан на период до 2030 года (одобрен распоряжением Правительства РБ от 25 сентября 2015 года № 1033-р), Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (одобрен на заседании Правительства Российской Федерации 13 октября 2016 года (протокол № 33, часть I)). Прогнозные условия в части внешнеэкономической конъюнктуры и тенденций развития мировой

экономики базируются на расчетах Министерства экономического развития Российской Федерации и предполагают сохранение макроэкономической стабильности, постепенное повышение цены на нефть сорта *Brent*.

Расчет производился в ценах соответствующих лет с учетом динамики индекса потребительских цен, представленной в указанных документах.

Сценарии развития

С целью учета нестабильности и вероятностного характера изменения параметров макросреды, а также иных сопутствующих рисков, в рамках разработки Стратегии рассмотрены три сценария развития:

1. Консервативный (I) – основывается на умеренных оценках темпов социально-экономического развития, вызванных как неблагоприятными внешними факторами, так и общим замедлением темпов роста экономики Российской Федерации и Республики Башкортостан;

2. Базовый (II) – является отражением наиболее вероятных тенденций развития макроэкономической ситуации, предполагает сохранение ключевых условий функционирования города;

3. Целевой (III) – характеризуется улучшением общих макроэкономических условий и учитывает формирование благоприятных условий, что соответствует целевому варианту прогноза социально-экономического развития Республики Башкортостан, разработанного Министерством экономического развития Республики Башкортостан. Кроме того, в рамках целевого сценария предусматривается учет эффектов реализации мероприятий, предусмотренных настоящей Стратегией.

Факторами формирования сценариев явились как внешние (динамика социально-экономического развития Республики Башкортостан и Российской Федерации), так и внутренние (динамика инвестиций в основной капитал, темпы роста заработной платы, параметры бюджетной политики) параметры.

Прогноз по консервативному сценарию

В рамках консервативного сценария развитие города определяется исходя из пессимистичных оценок параметров как внутренней, так и внешней среды. В связи с этим, основной задачей в рамках реализации консервативного сценария является минимизация рисков. Основные результаты реализации данного сценария на период до 2030 г. в разрезе рассматриваемых индикаторов приведены в приложении 9 (в ценах соответствующих лет).

Данный сценарий предполагает снижение темпов роста по большинству из рассматриваемых индикаторов. В частности, рост численности населения замедлится и, начиная с 2025 г., сочетание различных факторов приведет к формированию отрицательной динамики. Изменение возрастной структуры населения приведет к уменьшению доли населения в трудоспособном возрасте (до 54,1%). Снижение уровня рождаемости (до 12,8 в 2022 г. и 11,4 в 2030 г.), а также ухудшение миграционной ситуации несут в себе риск последующего осложнения ситуации.

Развитие экономики города характеризуется номинальным ростом объема отгруженной продукции на 61% к 2022 г. и на 127% к 2030 г. Однако реальный прирост к концу прогнозного периода ожидается лишь на уровне 31,3%. Индекс промышленного производства снизится до уровня 99,3% к 2030 г. Спрос на факторы производства также сократится, что приведет к формированию минимального роста объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах лишь на 118,3% к 2030 г. (в номинальном выражении 204,8%).

Схожие процессы будут наблюдаться и на рынке труда. Несмотря на номинальный рост уровня оплаты труда в 1,6 раза к 2022 г. и в 2,1 раза к 2030 г., реальный рост составит лишь 1,14 и 1,19 раза, соответственно. Указанные процессы негативно отразятся на уровне жизни населения, реальный рост доходов которого к 2030 году оценивается на уровне 121,7% по отношению к базовому 2015 году и обеспечивается в существенной мере за счет социальных трансфертов. Снижение темпов роста объема поступлений

в бюджет города за счет налоговых и неналоговых доходов отразится на бюджетной обеспеченности, которая к 2022 г. в реальном выражении снизится на 12% по сравнению с уровнем 2015 г. (на 29% к 2030 г.).

Таким образом, представленные расчеты свидетельствуют о том, что г. Октябрьский имеет достаточно хорошую базу для дальнейшего развития, однако в случае формирования в рамках консервативного сценария неблагоприятных макроэкономических условий и внутренних рисков развития, экономика города по ряду значимых показателей может оказаться в состоянии близком к стагнации.

Прогноз по базовому сценарию

Базовый сценарий социально-экономического развития г. Октябрьского в целом основывается на сохранении сложившихся к началу рассматриваемого периода тенденций развития по основным социально-экономическим показателям и определяющим их факторам (приложение 9). Анализ последствий реализации данного сценария показывает, что по сравнению с консервативным сценарием будет наблюдаться положительная динамика. В частности, численность населения в 2030 г. возрастет на 3,6 тыс. чел. (рис. 4.1).

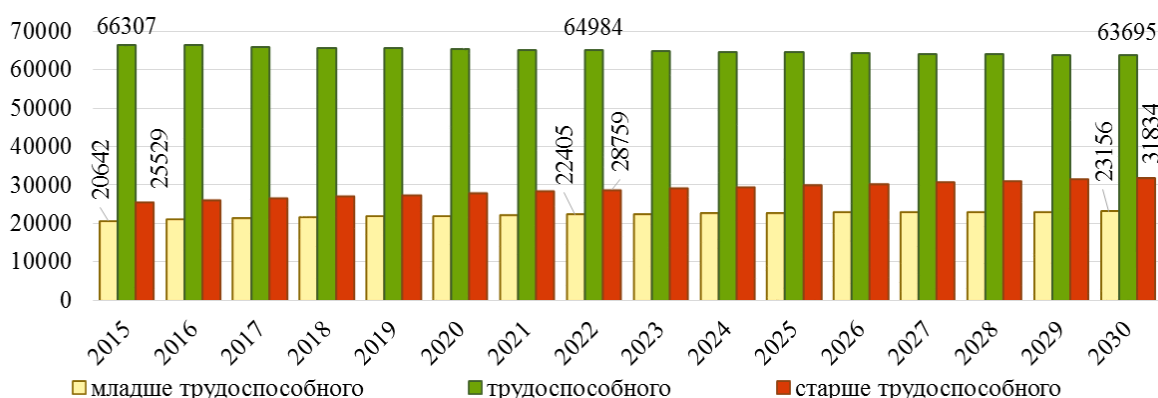


Рис. 4.1. Прогноз возрастной структуры населения г. Октябрьского, чел.

Однако снижение численности населения в трудоспособном возрасте наблюдается не только в абсолютном, но и в относительном выражении.

Таким образом, по прогнозам демографическая нагрузка к 2022 г. возрастет на 13,1%, а к 2030 г. – на 23,5%. Изменение возрастной структуры населения окажет влияние и на численность женщин фертильного возраста. В связи с этим, несмотря на прогнозируемое повышение уровня доходов граждан, а также улучшение иных условий жизнедеятельности, ожидается снижение уровня рождаемости с 15,1 промилле в 2015 г. до 12,5 в 2030 г.

Более существенный прогресс возможен в сфере производства. Рост объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ собственными силами к 2022 г. оценивается на уровне 167,9% и 249,7% к 2030 г. по отношению к уровню 2015 г. В реальном выражении также ожидается повышение объемов производства (на 12,9 п.п. по отношению к консервативному сценарию к концу прогнозного периода). Рассчитанная динамика обусловлена как реальным ростом показателей, так и влиянием дефляторов. Наряду с этим прогнозируется рост таких показателей как оборот розничной торговли (246,4% к 2030 г. по отношению к уровню 2015 г.) и оборот организаций (286,6%). В реальном выражении рост к 2030 г. по данным показателям составит порядка 42,3% и 65,5% соответственно. Динамика индекса промышленного производства оценивается на относительно невысоком уровне (в среднегодовом исчислении – 103,9%) по отношению к показателям прошлых периодов, что объясняется, в том числе, влиянием эффекта «высокой базы» (рис. 4.2).

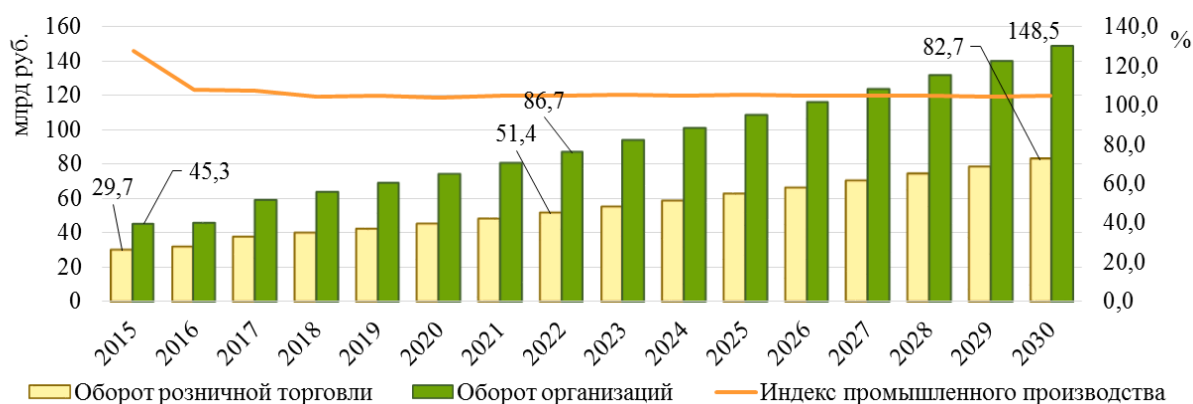


Рис. 4.2. Прогноз отдельных показателей развития экономики г. Октябрьского

Во многом указанный рост производства базируется на повышении объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на 76,6% к 2022 г. и на 115,5% к 2030 г. по отношению к базовому уровню. Однако реальный рост будет существенно ниже – 29,2% и 51,6%, соответственно.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника к 2030 г. возрастет в 2,51 раза (1,45 раза в сопоставимых ценах) по отношению к уровню 2015 г. Данные процессы окажут соответствующее влияние на динамику доходов и расходов населения, а также доходы городского бюджета. Среднедушевые денежные доходы населения к 2022 г. возрастут на 53,8% по отношению к уровню 2015 г. и составят 44,4 тыс. руб. / мес. Однако реальный рост составит лишь 12,5%. К 2030 г. номинальный прирост прогнозируется на уровне 126,7% (реальный – 30,9%). Следует отметить, что структура денежных доходов населения также претерпит ряд изменений. Наиболее существенным является рост доли социальных трансфертов в доходах населения с 13,5% в 2015 г. до 16,6% в 2022 г. и 19,5% в 2030 г. Рост доли оплаты труда обусловлен повышением ее уровня.

Прогноз по целевому сценарию

Целевой сценарий предполагает более высокую динамику развития по сравнению с консервативным и базовым сценариями. Основные результаты реализации данного сценария развития города представлены в приложении 9 (в ценах соответствующих лет). Численность населения возрастет к концу рассматриваемого периода до 118,7 тыс. чел. (как за счет естественного, так и за счет механического прироста). Однако возрастная структура будет иметь схожую тенденцию с предыдущими сценариями.

Рост объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ собственными силами к 2022 г. оценивается выше, чем по консервативному и базовому сценариям на 54,1 и 3,8 п.п. соответственно, а к 2030 г. – на 152,1 и 33,7 п.п. Соотношение сценариев по данному показателю представлено на рисунке 4.3.

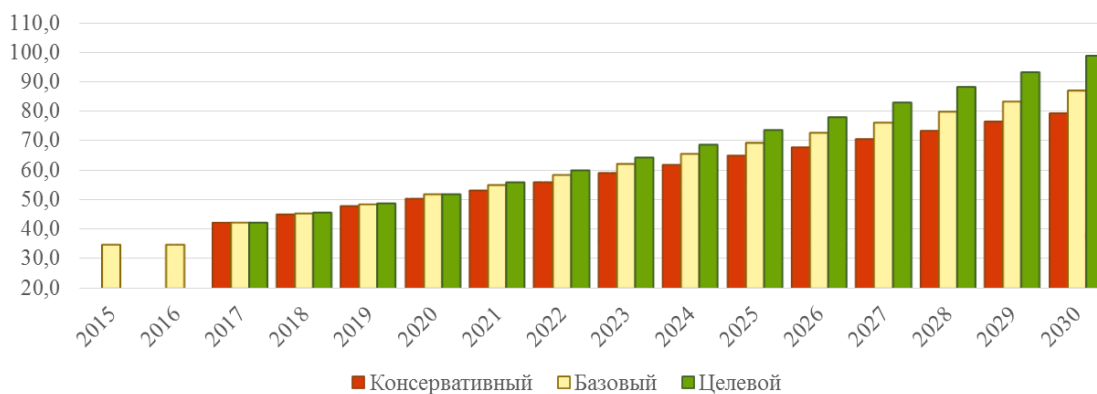


Рис. 4.3. Прогноз объема отгруженных товаров собственного производства и выполненных работ собственными силами, млрд руб.

Рост по отношению к рассмотренным ранее сценариям обеспечивается за счет увеличения объемов производства. В частности, индекс промышленного производства оценивается на уровне 105,0% в 2022 г и 104,8% в 2030 г. Рост объема инвестиций в основной капитал (рис. 4.4) в соответствии с целевым сценарием оценивается на уровне 225,5% к 2022 г. и 422,7% к 2030 г. (в сопоставимых ценах – 165,0% и 244,1% соответственно).

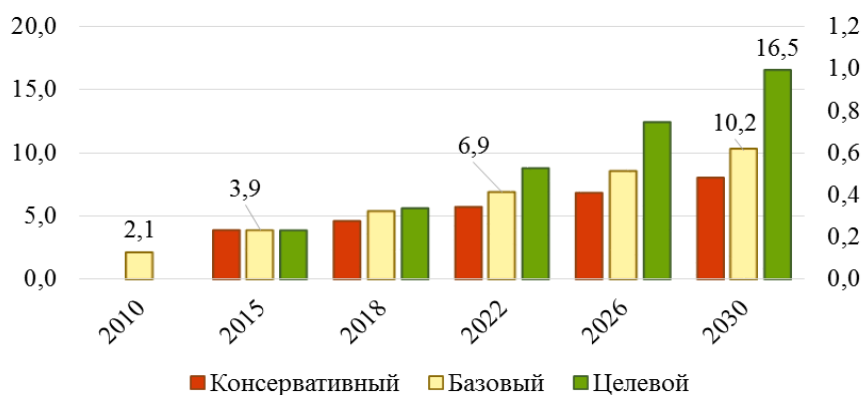


Рис. 4.4. Прогноз объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млрд руб.

Значимым отличием данного сценария также является увеличение среднесписочной численности работников на крупных и средних предприятиях по сравнению с 2015 г. и, как следствие, снижение уровня безработицы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника также возрастет к концу рассматриваемого периода и составит 87,8 тыс. руб., что в 1,2 раза выше аналогичного значения по базовому сценарию (рис. 4.5). При этом реальный рост составит 175,2%.

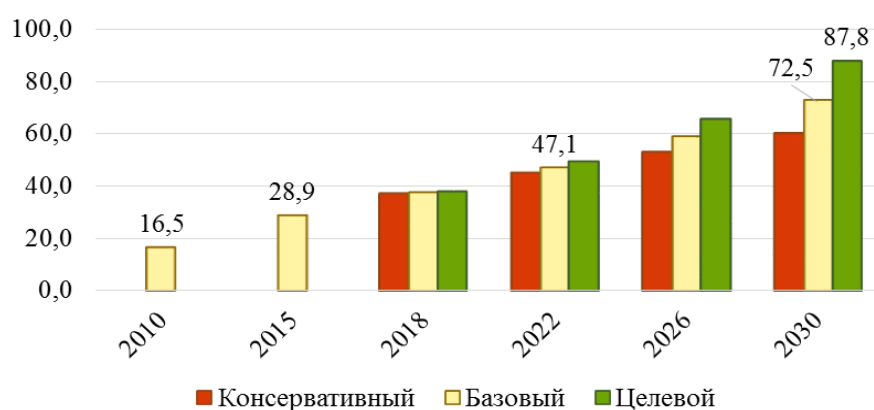


Рис. 4.5. Прогноз величины среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на одного работника, руб.

Данный и иные факторы окажут существенное влияние на показатели доходов и расходов населения города. Денежные доходы на душу населения к 2030 г. увеличатся на 153,6% по отношению к уровню 2015 г. (в реальном выражении прирост составит 46,5%). Кроме того, обеспеченность жильем повысится с 23,0 кв. м на человека в 2015 г. до 29,4 кв. м в 2030 г.

Реализация целевого сценария создаст возможность для увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета города до 1,7 млрд руб. к 2030 г., что позволит обеспечить рост бюджетной обеспеченности до 28,9 тыс. руб./чел. к концу рассматриваемого периода.

Отличия в расчетных значениях ключевых индикаторов по различным сценарным вариантам наиболее отчетливо проявляются в долгосрочной перспективе и определяются степенью задействования инвестиционного

потенциала города, успешностью реализации предусмотренных инвестиционных проектов и программных мероприятий в долгосрочной перспективе.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И ПРОЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

5.1. Конкурентоспособная экономика

В целях решения поставленных целей и достижения целевых индикаторов по направлению «Конкурентоспособная экономика» предложено к реализации 18 проектов, представленных в приложении 1, 6 из которых являются системообразующими (флагманскими) для развития экономики г. Октябрьского.

Среди стратегических проектов по направлению **«Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности»** ключевым является создание в Администрации г. Октябрьского отдела по привлечению инвестиций и работе с инвесторами (далее – отдел), нормативно-правовое и финансовое обеспечение деятельности которого предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Принятие Положения об Отделе как структурном подразделении Администрации г. Октябрьского (штатная численность – 3 чел.), целями которого должны быть привлечение инвестиций в экономику города для реализации стратегических и социально-значимых проектов, содействие развитию инвестиционной инфраструктуры, обеспечение разработки и сопровождения инвестиционных проектов по принципу одного окна, координация деятельности (обеспечение баланса интересов) основных участников инвестиционного процесса (органов местного самоуправления, иностранных инвесторов, бизнеса и населения), организация и проведение форумов, круглых столов и других мероприятий (участие от имени города на форумах различного уровня) и др. Деятельность Отдела должна быть взаимоувязана и скоординирована с работой Общественного совета по улучшению инвестиционного климата.

2. Учет при формировании статей расходов проекта бюджета г. Октябрьского на 2019 г. финансового обеспечения деятельности Отдела.

3. Разработка во взаимодействии с республиканским Проектным офисом по реализации мероприятий Национального рейтинга состояния инвестиционного климата плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению на территории г. Октябрьского положений целевой модели Агентства стратегических инициатив (далее – АСИ) «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами» с выделением мер, направленных на достижение указанных в модели показателей эффективности деятельности специализированной организации, функции которой должны быть возложены на Отдел.

В части активизации инвестиционной деятельности г. Октябрьского также необходимо реализовать следующие проекты:

– «Эффективная инвестиционная политика», предполагающий разработку и принятие нормативно-правовых актов в области поддержки инвестиционной деятельности г. Октябрьского (приложение 8). Необходимо уточнить функции Общественного совета по улучшению инвестиционного климата Администрации г. Октябрьского, согласно требованиям регионального инвестиционного стандарта АСИ, а также повысить его информационную открытость путем размещения протоколов заседаний и информации об их исполнении в сети internet.

– «Инвестиционный портал», включающий в себя план мероприятий по техническому развитию, содержательному его наполнению и продвижению в соответствии с положениями целевой модели АСИ: «Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации», которая обеспечивает техническое развитие (возможность подачи заявки инвестором через сайт), его содержательное наполнение (актуальность и полезность информации) и продвижение (повышение количества посетителей портала за

счет социальных сетей). Ведение портала может быть возложено на инвестиционный отдел Администрации г. Октябрьского.

– «Финансы бизнеса и домохозяйств – инвестиционный драйвер», направленный на формирование условий для повышения привлекательности системы жилищных строительных сбережений в части увеличения бюджетной премии по вкладу и способствующий развитию конкуренции в г. Октябрьском в сфере жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства, снижению административных барьеров, уменьшению предельного количества процедур для получения разрешения на строительство.

Ключевым проектом **развития инфраструктуры промышленного сектора** является создание индустриального парка «Октябрьский».

Целью проекта является создание современной производственной инфраструктуры для устойчивого развития конкурентоспособных производств, создание высокопроизводительных рабочих мест.

Создание индустриального парка предполагает осуществление комплекса итеративных процедур (мероприятий): от подготовки документации до непосредственного привлечения резидентов в индустриальный парк (рис. 5.1.).



Рис. 5.1. Этапы создания индустриального парка «Октябрьский»

Перспективным участком для создания индустриального парка является участок 40 га, (г. Октябрьский, ул. Космонавтов, 59). Необходимо привести данный участок в соответствие с инфраструктурными требованиями к индустриальным паркам в части возможности подключения к электросетям, системам водоснабжения и водоотведения.

Создание индустриального парка нацелено на содействие развитию базовых видов экономической деятельности промышленного сектора экономики: предприятий нефтяного машиностроения, а также новых производств 5-го технологического уклада, таких как робототехника, телекоммуникационные системы.

В целях оказания содействия развитию промышленного сектора экономики г. Октябрьского также необходимо реализовать следующие проекты:

– «Модернизированная промышленность города», включающего в себя комплекс мероприятий по активизации инновационной деятельности промышленного сектора экономики г. Октябрьского, в том числе: организацию конкурса «Лучше инновационное промышленное предприятие г. Октябрьского», проведение обучающих семинаров по вопросам привлечения финансовых ресурсов на обновление основных фондов; участие в выставках продукции промышленных предприятий, подготовку и издание ежегодного журнала об инновационной деятельности промышленных предприятий, развитие межрегионального и межмуниципального сотрудничества;

– «Квалифицированные кадры для экономики города», предполагающего систему мероприятий по профориентационной работе в учебных заведениях г. Октябрьского, создание условий для привлечения квалифицированных кадров и рабочих из соседних субъектов Российской

Федерации, организацию курсов повышения квалификации и переобучения кадров и др.

Для повышения темпов экономического роста г. Октябрьского необходимо задействовать имеющиеся перспективные инвестиционные площадки промышленной инфраструктуры, в том числе свободные производственные площади бывшего предприятия ОАО «Блокжилкомплект» (Республика Башкортостан, г. Октябрьский, ул. Трудовая, 1). Для решения задачи следует активизировать поиск инвесторов, готовых вложить финансовые ресурсы в создание и развитие бизнеса, в том числе проектирование иллюстрированных презентационных материалов инвестиционных площадок и их демонстрация потенциальным инвесторам, используя визиты представителей администрации г. Октябрьского в другие города Республики Башкортостан, субъекты Российской Федерации и зарубежные страны, содействие развитию инфраструктуры соответствующей требованиям потенциальных инвесторов с привлечением финансовых ресурсов из федерального и регионального бюджетов, а также внебюджетных фондов.

Содействие, в рамках проводимой в Российской Федерации политики импортозамещения, развитию республиканского геофизического кластера «Квант», в который входят ведущие предприятия г. Октябрьского, занимающиеся геофизическими исследованиями и производством геофизической аппаратуры, в том числе: ПАО НПП «ВНИИГИС» – межотраслевой центр геолого-промысловых задач, АО – НПФ «Гитас», геофизические исследования технологий, аппаратура, сервис, ООО НПП «Ингео» – производство геофизических приборов, ООО «ВНИИГИС–Информ» – научно исследовательские разработки в области естественных и технических работ и др.

Якорным проектом по развитию строительства в г. Октябрьском является создание строительного кластера с ядром ОАО «Стронег» (рис. 5.2.).



Рис. 5.2. Концептуальная схема строительного кластера г. Октябрьского

Цель проекта: повышение эффективности взаимодействия бизнеса, муниципального управления и инфраструктурных организаций для устойчивого развития строительной индустрии г. Октябрьского.

В кластер предлагается объединить предприятия по всей цепочке добавленной стоимости от предприятий по производству строительных материалов до предприятий, ведущих строительные и ремонтно-отделочные работы, а также инфраструктурные организации (финансовые структуры, образовательные учреждения, консалтинговые фирмы). Создание кластера послужит толчком для развития малого и среднего бизнеса г. Октябрьского.

Создание кластера позволит снизить себестоимость строительных работ предприятий, входящих в кластер, получить гарантированные возможности

для сбыта продукции и объединения капитала для решения задач развития предприятий и организаций кластера. Как следствие, социальные объекты и объекты жилищного строительства будут строиться в Октябрьском, преимущественно, за счет местных предприятий.

Строительный кластер должен стать «фабрикой» перспективных инвестиционных проектов, в числе которых могут быть такие проекты как: «Умные дома» и «Экодома» под ключ, включающие в себя современные инновационные разработки в области жилищного строительства, позволяющие повысить качество жизни населения города.

Для развития потребительского рынка в г. Октябрьском необходимо реализовать проект по созданию транспортно-логистического центра (рис. 5.3.).



Рис. 5.3. Концептуальная схема транспортно-логистического центра г. Октябрьского

Цель проекта: удовлетворение потребностей клиентов в транспортно-логистическом обслуживании на качественном и современном уровне.

Планируемый логистический центр будет предоставлять весь комплекс услуг по приему, обработке, фасовке и хранению товаров, осуществлять

страхование груза, а также его охрану. Реализация данного проекта позволит существенно повысить оборот оптовой и розничной торговли, повысить обеспеченность г. Октябрьского и близлежащих территорий широким ассортиментом продовольственных и непродовольственных товаров.

Для развития потребительского рынка также необходима реализация следующих проектов:

– «Доступные услуги – всем», включающий мероприятия по повышению доступности бытовых услуг для пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями. В рамках реализации проекта для них будет оказано содействие созданию сервисов и услуг. Реализация проекта окажет существенное влияние на рост объема бытовых услуг;

– «Сытый город», предполагающий оказание содействия в организации предприятий общественного питания, ориентированных на обслуживание широких и малообеспеченных слоев населения. Реализация проекта позволит восполнить недостаток в предприятиях питания эконом-класса и увеличить оборот общественного питания;

– «Современное оборудование – предприятиям торговли и общественного питания», направленный на решение важнейшей проблемы – сокращения износа основных фондов предприятий торговли и общественного питания. Его реализация предполагает обновление оборудования на предприятиях торговли и общественного питания, внедрение инновационных технологий в производство. Реализация мероприятий проекта будет способствовать росту оборота розничной торговли;

– «Сделано в Октябрьском», предполагающий формирование современной товаропроводящей сети по реализации товаров местных производителей, в том числе содействие созданию торговых площадок, предлагающих продукцию местных производителей, проведение ярмарок.

Создание современного туристического комплекса предполагает реализацию проектов по развитию имеющихся элементов туристской

инфраструктуры, формированию туристического продукта, работу над повышением его качества с последующим продвижением. В их числе предлагается к реализации проект «Совершенствование имеющихся элементов туристской инфраструктуры», который предполагает дальнейшее развитие горнолыжного комплекса «Уязы-Тау», МУП СОК «Спартак», санаторно-оздоровительных и других учреждений.

Проект «Ик-Куль» обеспечивает организацию центра семейного и молодежного отдыха на берегу озера Ик-Куль. Включает в себя создание банного комплекса, мангальных зон, множество всевозможных водных горок, мини купален для малышей, веревочного городка для любителей экстремального отдыха. Данный проект многофункционален и направлен на развитие разных видов туризма: пляжного отдыха, спортивно-развлекательного, оздоровительного.

Для повышения качества туристических услуг предлагается проект, который включает в себя повышение квалификации работников, занятых в туристической деятельности, и развитие событийного туризма.

Проект «Все для туристов» предполагает создание интерактивной карты города с достопримечательностями и другими элементами туристической инфраструктуры, что позволит продвигать турпродукты в сети Интернет. Проект также включает установку в зонах туристического показа туристско-информационных киосков с сувенирной продукцией. Предполагается развитие сувенирной отрасли: изготовление фарфорофаянсовых изделий, этнопродукции и сувениров.

Для развития малого и среднего бизнеса предлагается реализация проекта Бизнес-навигатора (далее – БН). БН будет представлять собой бесплатный геоинформационный ресурс для предпринимателей города, которые хотят открыть или расширить свой бизнес, работать честно и легально, платить все налоги и отчисления, зарабатывая на свое комфортное проживание в настоящем и будущем. Через БН будет оказываться помощь

предпринимателям по 7-и направлениям, охватывающим все основные этапы становления и ведения предпринимательской деятельности, а также сбыта продукции.

Ориентировочная стоимость проекта создания БН – 1 млн руб., которые могут быть привлечены на условиях софинансирования средств из бюджетов города и Республики Башкортостан. Привлечение к разработке геоинформационной системы навигатора специалистов и студентов филиала УГНТУ в г. Октябрьском может существенно снизить ее стоимость (рис. 5.4).

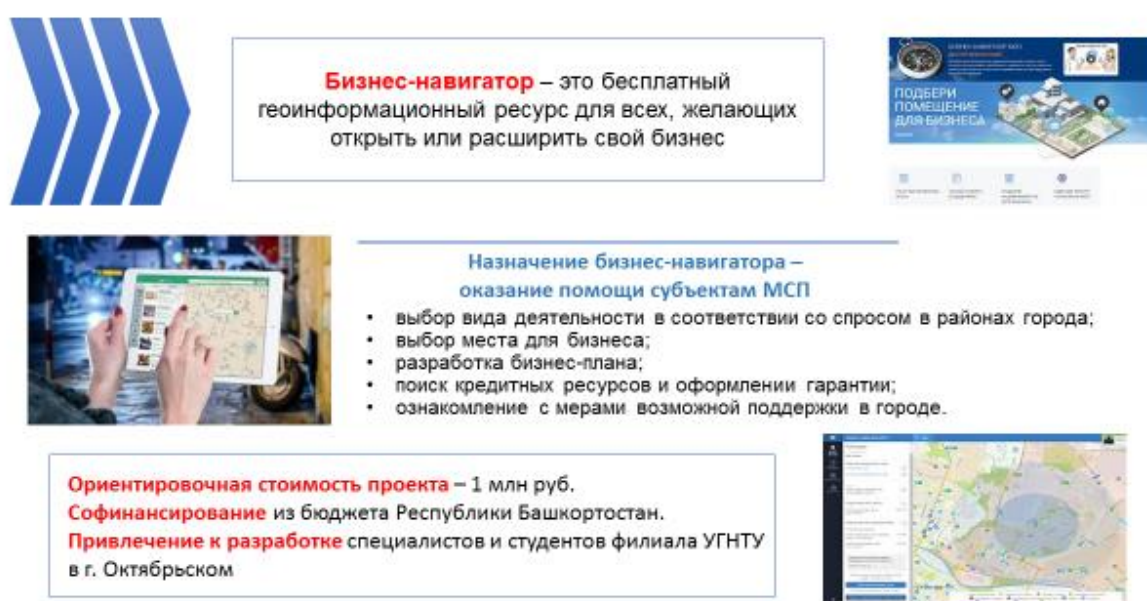


Рис. 5.4. Проект Бизнес навигатора для малого и среднего бизнеса

Подготовка маркетинговой и статистической информации для оперативного ее обновления будет осуществляться специалистами Союза предпринимателей города, филиала Торгово-промышленной палаты Республики Башкортостан в городе, Бизнес-инкубатора г. Октябрьского, Отдела государственной статистики в г. Октябрьском и др.

Для улучшения предпринимательского климата в г. Октябрьском необходимо продолжить работу по внедрению лучших муниципальных практик из Атласа муниципальных практик АСИ.

5.2. Развитие человеческого капитала

Для достижения поставленных целей и целевых индикаторов по направлению **«Развитие человеческого капитала»** предложено к реализации 16 проектов, представленных в приложении 1.

Стратегическими проектами направления **«Удержание демографической ситуации»** являются:

– «Счастливая семья», ориентированный на стимулирование рождаемости через систему мер в рамках поддержки молодых семей, повышение роста показателей долгожительства посредством социальной поддержки горожан старшего поколения;

– «Безопасный город», включающий создание системы социальной адаптации мигрантов из других регионов России и государств СНГ, разработку системы мер по снижению уровня преступности, рисков и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и профилактике девиантного поведения.

Стратегическими проектами направления **«Совершенствование системы здравоохранения»** являются:

– «Кластер высокотехнологичной медицины», предполагающий внедрение в медицину города технологий мирового уровня. Потенциальными участниками кластера являются: Центр глазной терапии, Травматологический центр, Перинатальный центр и ГБУЗ Больница №1;

– «Городской доктор», ориентированный на создание разнообразных способов привлечения и закрепление высококвалифицированных специалистов в области медицины путем выделения городской квоты служебного жилья для врачей и строительства дома для медицинского персонала;

– «Медицинская общественная палата», главной целью которого является привлечение врачебной и широкой городской общественности для

обсуждения и решения проблем здравоохранения города, том числе путем создания государственно-частного партнерства в этой сфере.

Реализация данных проектов позволит г. Октябрьскому стать городом высокотехнологичной медицины, снимет проблему дефицита медицинских кадров, снизит уровень заболеваемости горожан.

Стратегическими проектами направления **«Формирование и развитие системы непрерывного образования»** являются:

– «Система непрерывного образования», направленный на создание в городе непрерывного образования, включающего весь цикл этого процесса: от дошкольного до высшего профессионального. Главная задача проекта – развитие инфраструктуры непрерывного образования с учетом интересов города и охватом всех возрастных категорий населения: создание образовательных и обучающих программ для лиц предпенсионного и пенсионного возраста, повышение образовательного уровня молодежи и закрепление в экономике и социальной сфере города;

– «Партнерство бизнеса и образования», способствующий формированию активной позиции бизнеса в вопросах обучения и создания рабочих мест, учитывающей потенциал города и республики. Предполагается организация и проведение ежегодной зональной ярмарки вакансий для работодателей города и учащихся, а также создание центра молодежных инициатив при бизнес-инкубаторе;

– «Садик для крохи», направленный на обеспечение семей имеющих детей в возрасте до 3-х лет местами в дошкольных образовательных учреждениях. Это позволит сократить очередь на получение путевок в ДООУ и повысить уровень охвата детей дошкольного возраста образовательными услугами.

Осуществление вышеперечисленных проектов позволит г. Октябрьскому стать городом эффективного перспективного образования.

Стратегическими проектами направления **«Модернизация культурно-досугового пространства»** являются:

– «Культурная столица западного Башкортостана», в рамках которого ежегодно проводится открытый сабантуй районов бассейна р. Ик; поддержка и развитие самодеятельного творчества, традиционного народного творчества и проведение фестиваля национальных культур и ремесел;

– «Доступный и активный досуг», нацеленный на строительство и ввод в эксплуатацию новых учреждений культуры и досуга, а также модернизацию и капитальный ремонт существующих объектов. Укрепление материально-технического оснащения отрасли предполагает обновление устаревшего и приобретение нового современного оборудования, аппаратуры, костюмов, что позволит решить проблему повышения качества предоставляемых услуг, расширения их ассортимента, внедрения новых направлений деятельности;

– «Имидж города», включающий в себя определение основных направлений и разработку стратегии позиционирования города с целью повышения его привлекательности для инвесторов, туристов, жителей других городов и регионов.

Стратегическими проектами направления **«Формирование здорового образа жизни и развития спорта»** являются:

– «Спортивный город», направленный на увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, ведущего здоровый образ жизни. Мероприятия проекта включают пропаганду здорового образа жизни, систематических занятий физической культурой и спортом как основы полноценной самореализации; развитие и внедрение здоровьесберегающих технологий; организацию спортивно-оздоровительной работы на предприятиях, в учебных заведениях, по месту жительства;

– «Спорт для всех», предусматривающий создание условий для увеличения числа и удельного веса лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Проект способствует повышению охвата различных категорий населения занятиями физической культурой и спортом, расширению спектра культивируемых видов спорта;

– «Олимпийские стандарты», в рамках которого запланировано строительство и введение в эксплуатацию новых объектов и учреждений физической культуры и спорта, проведение соревнований различного уровня, а также подготовка спортсменов высокого класса.

Реализация стратегических проектов в области культуры и спорта позволит г. Октябрьскому стать культурно-спортивным центром западного Башкортостана.

Стратегическими проектами направления **«Укрепление социального потенциала на основе молодежной политики»** являются:

– «Знание и креатив молодежи в экономику города», предполагающий целевое обучение молодежи в ведущих вузах страны по наиболее востребованным для экономики города специальностям и совершенствование системы профессионального переобучения, дополнительного образования для работающей молодежи;

– «Молодые таланты», включающий учреждение ежегодных молодежных общественных премий по итогам проведения городских детских и молодежных конкурсов, проведение ежегодного фестиваля детских, молодежных общественных объединений, проведение ежегодного студенческого фестиваля.

К 2030 г. в Октябрьском предлагаются к реализации следующие крупные инвестиционные проекты по строительству социальных объектов (приложение 2): Ледового дворца, концертного зала, крытого бассейна и др.

Данные проекты позволят развить социальную инфраструктуру г. Октябрьского и способствовать повышению качества жизни населения.

5.3. Сбалансированное пространственное развитие

Сбалансированное пространственное развитие

В целях решения поставленных целей и достижения целевых индикаторов по направлению **«Сбалансированное пространственное развитие»** предложено к реализации 4 проекта.

Гармонизация городского пространства является базовым направлением пространственного развития города, достижение которого будет обеспечено на основе решения следующих задач: обеспечения социо-эколого-экономического баланса в развитии города и сохранения сформировавшегося имиджа города «Октябрьский – удобный зеленый город». Это предполагает обновление внешнего облика города, реконструкцию его исторического центра, дорожного полотна и строительство Московского проспекта (рис. 5.5.).

Реконструкция архитектурного облика, жилого фонда и коммуникаций города, в первую очередь – исторического центра должно повысить жилищную обеспеченность населения и обновить коммунальные сети до уровня современных требований, придать внешнему облику города новый уровень эстетичности, укрепить его статус как места концентрации учреждений по социально-культурному и торгово-бытовому обслуживанию населения.

Строительство Московского проспекта призвано выполнить роль дублера самой главной и самой загруженной улицы города – проспекта им. В.И. Ленина.



Рис. 5.5. Гармонизация городского пространства г. Октябрьского

Обеспечение устойчивого функционирования **транспортного комплекса** направлено на повышение эффективности транспортной системы, укрепление ее материально-производственной базы, реализацию инновационных проектов в сфере дорожного строительства (рис. 5.6.). В частности, в рамках проекта «Современная транспортная система» предусмотрено развитие экологичного городского пассажирского автотранспорта, работающего на метане, с переменным уровнем пола, оснащенного необходимым оборудованием для перевозки людей с ограниченными возможностями; модернизация сети городских остановок за счет приобретения SMART (умных) остановок городского пассажирского транспорта с наличием табло прибытия, банкоматов, сенсорной карты города, телефонов для связи с ГИБДД, МЧС, скорой помощи; строительство 2-х метановых газозаправочных станций.



Рис. 5.6. Устойчивое функционирование транспортного комплекса г. Октябрьского

Повышение качества **жилищно-коммунальных услуг** и улучшение экологической ситуации в городе предполагает реализацию ряда проектов, направленных на повышение устойчивости и надежности жилищно-коммунального хозяйства и приведение его в соответствие с современными требованиями качества предоставляемых услуг (проект «Надежный город»), улучшение состояния водной и воздушной среды, а также земельных ресурсов города, повышение уровня экологизации в работе городского автотранспорта (проект «Чистый зеленый город») (рис. 5.7.).

В рамках проекта «Чистый зеленый город» предусмотрено внедрение новых технологий по очистке сточных вод, проведение общегородских акций «чистый четверг», внедрение новой современной системы мониторинга экологической ситуации, проведение регулярных посадок деревьев.

Проект «Чистый зеленый город» призван привлечь широкое общественное внимание к вопросам благоустройства, чистоты и озеленения родного города. С его помощью будут найдены новые идеи для формирования

у людей мотивации сохранять в городе чистоту и порядок, а также беречь все, что нас окружает.

Проект «Чистый и зеленый город» будет проходить под девизами: «Если хочешь изменить что-то вокруг – начни с себя!» и «Чисто не там, где убирают, а там где не мусорят!»



Рис. 5.7. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг и улучшение экологической ситуации в г. Октябрьском

Результатом реализации этого проекта станет создание благоустроенного, зеленого и чистого города с комфортной и безопасной средой для проживания.

В рамках проекта планируется проведение конкурсов: «Жить как хозяин», «Дом образцового содержания», «Цветущая клумба», «Цветущий офис», «Образцовая придомовая территория», «Лучшая организация по благоустройству территории в сфере ЖКХ», «Лучшая торговая организация, обустроившая территорию», «Зеленый балкон».

Цель: привлечь к благоустройству города как можно большее количество горожан и организаций, работающих на территории города.

Причем, в конкурсе будут также участвовать и СМИ. Для журналистов – номинация «Лучшее освещение проекта «Чистый зеленый город». Администрация города планирует привлекать к участию в проекте общественные организации, управляющие организации, товарищества собственников жилья, советы многоквартирных домов. Есть необходимость в создании рабочих групп быстрого реагирования для уборки несанкционированных свалок.

Флагманским проектом является **«Развитие полицентрической агломерации «Октябрьский – Туймазы»».**

Цель проекта – налаживание многосторонних межмуниципальных связей и развитие инфраструктуры для муниципальных образований агломерации «Октябрьский – Туймазы».

Агломерация «Октябрьский – Туймазы» – одна из четырех формируемых агломераций Республики Башкортостан – полицентрическая агломерация, в состав которой входят два города (Октябрьский и Туймазы) и три района (Туймазинский, Шаранский и Буздякский) (рис. 5.8). На сегодня уже сложились объективные предпосылки развития агломерации – это концентрация населения и экономики в городах Октябрьский и Туймазы. Между всеми муниципальными образованиями существует тесные миграционные, инфраструктурные, экономические и социально-культурные связи. Агломерация «Октябрьский – Туймазы» в составе Туймазинского, Буздякского, Шаранского районов и города Октябрьского отражена в проекте Концепции территориального развития Республики Башкортостан.

Агломерация «Октябрьский – Туймазы» имеет тяготение к Альметьевской (Альметьевско-Бугульминско-Лениногорско-Азнакаевской, Южно-Татарстанской) агломерации.

Институциональные предпосылки в виде федерального и регионального законодательства по формированию и управлению развитием городских агломераций на данный момент не созданы. Учитывая долгосрочную перспективу Стратегии города, уже сейчас необходимо формировать следующие условия для официального оформления агломерации:

- развитие межмуниципального сотрудничества в районах агломерации;
- создание инфраструктуры для маятниковой трудовой миграции (транспортная коммуникация);
- отраслевая диверсификация и производственная кооперация на территории агломерации;
- создание единого рынка труда, земли и недвижимости и др.

Институциональное оформление агломерации необходимо осуществлять в следующих направлениях:

- формирование предпосылок для официального закрепления агломерации в виде налаживания многосторонних межмуниципальных связей (двух- и многосторонние договора о межмуниципальном сотрудничестве) и развития межмуниципальной инфраструктуры (в том числе развитие транспортного каркаса агломерации);

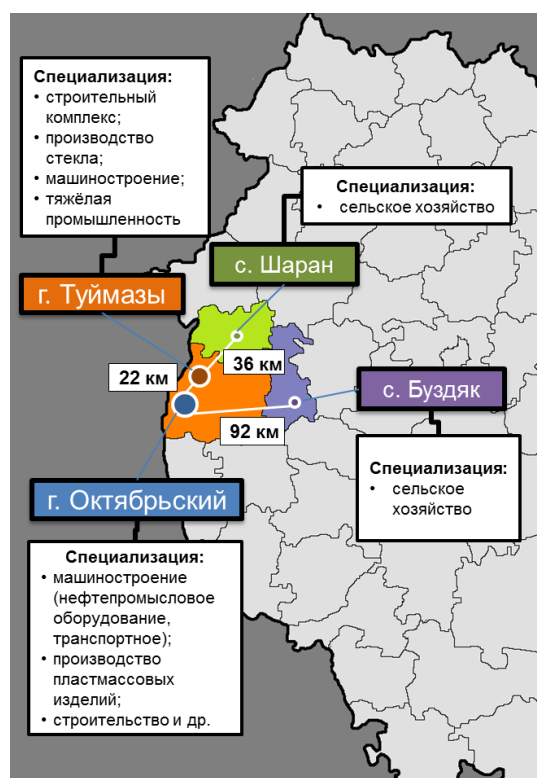


Рис. 5.8. Территориальная структура потенциальной агломерации

– формирование организационного механизма управления развитием агломерации «Октябрьский – Туймазы» – на первом этапе создать Координационный Совет для взаимодействия по межмуниципальным проектам, направленным на обеспечение экономического роста и создания инфраструктуры для развития агломерации;

– реализация экономических, инфраструктурных преобразований для формирования индустриальной полицентрической агломерации, в том числе кластерная политика.

Институциональное оформление агломерации будет способствовать развитию межмуниципального сотрудничества в республике, экономическому росту и качеству жизни населения города и территорий агломерации, становлению города и агломерации как центра трансграничного сотрудничества с Республикой Татарстан.

5.4. Эффективный муниципальный менеджмент

В целях решения поставленных целей и достижения целевых индикаторов по направлению «Эффективный муниципальный менеджмент» предложено к реализации 23 проекта, представленных в приложении 1.

Стратегическими проектами, направленными на **повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления**, являются:

– «Эффективные управленческие процессы», предполагающий меры по внедрению проектного управления в деятельность органов исполнительной власти города, оптимизацию организационной структуры Администрации и повышение роли Совета г. Октябрьского в решении ключевых вопросов развития города, а также приобщение и подготовку социально-активных молодых людей к развитию города;

– «Компетентные служащие», направленный на оптимизацию структуры кадров, повышение уровня образования и корпоративной культуры муниципальных служащих;

– «Вовлеченное и инициативное население», способствующий активизации участия населения в развитии города. Проект реализуется посредством следующих мероприятий (рис. 5.9.):

«Школа социальных инициатив». Проведение обучающих семинаров по повышению уровня знаний населения в сферах юридической грамотности, организации ТОС, разработки проектов местных инициатив.

«Активный гражданин». Создание сайта для обсуждения проблем и перспектив города, где население голосует, обсуждает актуальные проблемы. Стимулирование активности граждан в обсуждении осуществляется через получение баллов, которые можно обменять на предоставление муниципальных услуг, сувениры и др. Цель проекта – дать возможность горожанам выразить свое мнение, предложить новые проекты, повысить удовлетворенность населения деятельности органов местного самоуправления.

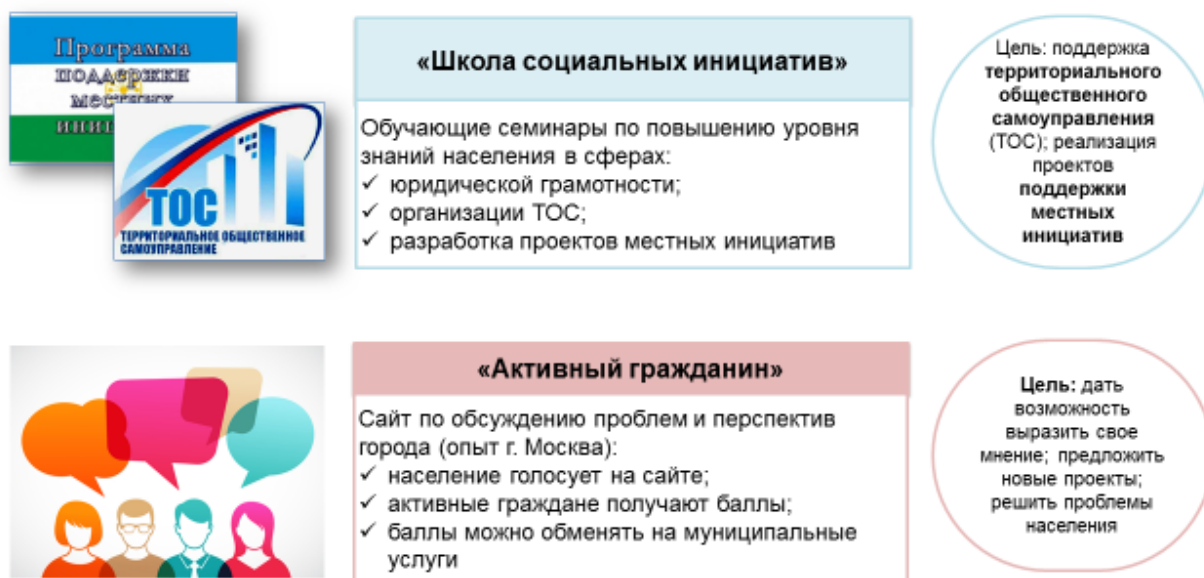


Рис. 5.9. Мероприятия стратегического проекта «Вовлеченное и инициативное население»

– «Открытая власть», задачами которого являются осуществление публичного сопровождения процессов стратегического планирования, а также повышение информированности населения о деятельности органов местного самоуправления.

Для **развития системы предоставления муниципальных услуг** предлагается проект «Услуги без бумаги». Его реализация направлена на повышение активности заявителей в использовании современных технологий при подаче обращений за предоставлением услуг, а также использование форм обратной связи в процессе предоставления муниципальных услуг (анкет, онлайн опросов, портала «Открытая Республика» и др.). Для расширения способов предоставления муниципальных услуг, повышения качества и эффективности муниципальных услуг предлагается проект «Своевременные и качественные муниципальные услуги».

Администрации г. Октябрьского необходимо расширить практику использования механизма частно-государственного и частно-муниципального партнерства, основанного на договорах концессии, особенно в области совершенствования социальной инфраструктуры (спорта и туризма, здравоохранения, образования, культуры и др.).

Для привлечения бизнеса к участию в реализации проектов частно-муниципального партнерства необходимо внедрить элементы лучших практик, применяемых в ряде городов Российской Федерации (Ставрополь, Тверь, Нижний Новгород и др.). Для этого необходимо осуществить разработку и принятие постановления Администрации г. Октябрьского о частно-муниципальном партнерстве, устанавливающего порядок и условия участия муниципального образования в таких проектах, в том числе предусматривающее следующие нормы: порядок определения приоритетных для использования частно-муниципального партнерства направлений и отраслей муниципального хозяйства; порядок рассмотрения предложений

частных инвесторов о реализации проектов частно-муниципального партнерства; порядок проведения публичного обсуждения проектов частно-муниципального партнерства и их результатов.

По направлению **«Эффективная бюджетная политика»** необходимо реализовать следующие стратегические проекты:

– «Высокий налоговый потенциал», включающий комплекс мероприятий по развитию налогового потенциала, в том числе для роста поступлений от местных налогов, повышению собираемости налогов, а также по оптимизации налоговых льгот;

– «Растущие неналоговые доходы местного бюджета», направленный на повышение эффективности управления муниципальной собственностью и реализацию мер по увеличению доходов от платных услуг;

– «Эффективные расходы», предполагающий повышение качества управления подведомственной сетью и контроль над расходами местного бюджета;

– «Качественный финансовый менеджмент», включающий комплекс мероприятий по повышению эффективности бюджетного процесса в условиях программного-целевого управления, сохранению безопасной долговой нагрузки города, а также мониторингу качества управления муниципальными финансами и соблюдению бюджетного законодательства для обеспечения лидерских позиций города по качеству управления муниципальными финансами;

– «Инициативное бюджетирование», представляющий собой разработку мер по повышению информированности и росту количества заявок на участие в республиканской программе поддержки местных инициатив (далее – ППМИ). В рамках проекта предлагаются следующие мероприятия: «Я знаю про ППМИ» (подготовка и опубликование в сети Интернет информации по инициативному бюджетированию) и «Методическая поддержка ППМИ в

городе» (проведение тренингов для представителей ТОС, общественных организаций по ППМИ, помощь в заполнении технической документации).

– «Прозрачные и открытые муниципальные финансы», состоящий из мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности муниципальных финансов, позиционирующихся на данный момент на республиканском уровне (рис. 5.10.).



Рис. 5.10. Мероприятия по стратегическому проекту «Прозрачные и открытые муниципальные финансы» и «Инициативное бюджетирование»

К таким проектам можно отнести:

– «Открытый бюджет» – отдельная вкладка на сайте Администрации г. Октябрьского, где можно ознакомиться с информацией о бюджете в режиме on-line, структуре его налоговых и неналоговых доходов, об основах бюджетного процесса и др. Цель проекта – представить жителям города сведения о бюджете и бюджетном процессе в максимально удобном, наглядном и доступном формате;

– «Дни бюджетной грамотности в школах» – открытые занятия сотрудников Финансового управления Администрации, в ходе которых школьники получают представление о бюджетной системе государства, роли

государственных и муниципальных финансов в национальной экономике, особенностях формирования и исполнения бюджета, а также о личной роли гражданина в бюджетном процессе и возможности влияния на принятие решений о распределении бюджетных расходов. Все ученики, прослушавшие курс, получают соответствующие свидетельства;

- «Обратная связь» связан с проведением опросов общественного мнения по бюджетной тематике на официальном сайте города;
- «Самообложение граждан» – информирование населения на официальном сайте о возможностях внедрения самообложения граждан, процедуре его осуществления. Целью проекта является как повышение активности населения в решении местных задач, так и в привлечении дополнительных финансовых ресурсов для решения конкретных проблем города.

Комплекс стратегических проектов по направлению **«Эффективное управление муниципальной собственностью»:**

- «Рост доходов от муниципального имущества», предполагающий создание межведомственной комиссии по координации мероприятий повышения эффективности управления муниципальной собственностью, а также меры по повышению доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- «Выявление, контроль, информатизация учета муниципальной собственности», направленный на полную инвентаризацию и ежегодный мониторинг имущества города, а также внедрение и использование информационной системы как специализированного программного продукта для ведения реестра муниципальной собственности, договоров аренды и купли-продажи со встроенными методиками расчета арендной платы, повышения эффективности межведомственного электронного взаимодействия;

– «Качественное управление муниципальной собственностью», связанный с принятием подпрограммы «Эффективное управление муниципальной собственностью» и направленный на повышение эффективности текущей работы по распоряжению муниципальным имуществом, в том числе по содержанию муниципальной собственности, росту количества договоров аренды и др.

Стратегические проекты по направлению **«Развитие системы муниципальных закупок»:**

– «Централизация и сопровождение муниципальных закупок», направленный на методологическое сопровождение заказчиков в вопросах осуществления закупок, проведение межведомственных совещаний по вопросам осуществления закупок для нужд города, а также обеспечение информационно-технического сопровождения муниципальных закупок;

– «Достоверная и открытая информация», связанный с повышением открытости деятельности МКУ «Центр муниципальных закупок»: разработка его сайта и обеспечение заказчиков достоверной информацией о ценах на товары, работы, услуги в городе;

– «Жесткий внутренний контроль», предусматривающий проведение внутренних проверок нарушений законодательства о контрактной системе.

6. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ОКТЯБРЬСКИЙ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

6.1. Этапы и сроки реализации Стратегии

Стратегия разработана **на 13 лет** и предполагает ее реализацию в **2 этапа**. Первый этап – **6 лет**. Второй этап – **7 лет (6+1)**, из которых **1 год** – переходный период к разработке новой Стратегии социально-экономического развития г. Октябрьского на основе анализа достигнутых результатов по реализации Стратегии и изменившихся внутренних и внешних условий, с пролонгацией по необходимости действующих муниципальных программ. При этом раз в 3 года предполагается корректировка Стратегии в случае необходимости.

Первый этап: 2018 – 2023 гг. является начальным. На данном этапе формируются условия для сохранения достигнутых темпов экономического роста, развития инновационной деятельности, наиболее полного и эффективного использования имеющегося экономического потенциала.

Потребуется корректировка действующих муниципальных программ и разработка новых программ, предусмотренных Стратегией. Реализуются первоочередные мероприятия Стратегии по созданию благоприятных условий для социально-экономического развития в разрезе приоритетных направлений и проектов.

Второй этап: 2024 – 2030 гг. предполагает рывок в повышении конкурентоспособности г. Октябрьского и достижение лидирующих позиций в Республике Башкортостан по качеству жизни и темпам экономического роста при минимизации вредного воздействия на окружающую среду.

Мероприятия плана по реализации Стратегии могут быть при необходимости скорректированы.

6.2. Инструменты реализации и ресурсное обеспечение Стратегии

Инструментами осуществления Стратегии являются План мероприятий по ее реализации, муниципальные программы, разрабатываемые в рамках Стратегии (таблица 6.1), и схема территориального планирования г. Октябрьского.

Таблица 6.1

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации в рамках Стратегии

№	Наименование программы	Основной исполнитель (Структурное подразделение Администрации г. Октябрьского)
1. Конкуренеспособная экономика		
Корректировка программ		
1.	Муниципальная программа «Развитие строительного комплекса и архитектуры городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2014–2017 гг., 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Администрация г. Октябрьского
2.	Муниципальная программа «Развитие торговли в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2014–2017 гг., 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел торговли и содействия предпринимательству Администрации г. Октябрьского
3.	Муниципальная программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2017–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел торговли и содействия предпринимательству Администрации г. Октябрьского
4.	Муниципальная программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2017–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел торговли и содействия предпринимательству Администрации г. Октябрьского
Разработка новых программ и стратегий		
5.	Комплексная программа социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2023 г. с ее продлением до 2030 года	Отдел экономики Администрации г. Октябрьского
6.	Инвестиционная стратегия городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг.)	Отдел экономики Администрации г. Октябрьского
7.	Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел промышленности Администрации г. Октябрьского

8.	Муниципальная программа «Развитие потребительского рынка городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел экономики Администрации г. Октябрьского
9.	Подпрограмма «Муниципальные внутренние заимствования г. Октябрьского» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	Администрация г. Октябрьского
2. Развитие человеческого капитала		
Корректировка программ		
10.	«Развитие молодежной политики в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2014–2017 гг., 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Комитет по спорту и молодежной политике Администрации г. Октябрьского
11.	Муниципальная программа «Развитие системы образования городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел образования Администрации г. Октябрьского
12.	Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел культуры Администрации г. Октябрьского
13.	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Комитет по спорту и молодежной политике Администрации г. Октябрьского
14.	Муниципальная программа «Обеспечение общественной безопасности в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2015–2020 гг.) с ее продлением до 2030 года	Отдел МВД России по г. Октябрьскому РБ, ОУФСН по РБ по г. Октябрьскому
Разработка новых программ		
15.	Муниципальная программа «Демографическое развитие городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Администрация и ее структурные подразделения, предприятия, учреждения
16.	Муниципальная программа «Поддержка молодых специалистов в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Администрация и ее структурные подразделения, предприятия, учреждения
17.	Муниципальная программа «Развитие индустрии культуры и досуга в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел культуры Администрации г. Октябрьского
18.	Муниципальная программа «Имидж городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Администрация и ее структурные подразделения, предприятия, учреждения
19.	Муниципальная программа «Обеспечение жильем молодых семей в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Администрация г. Октябрьского
3. Сбалансированное пространственное развитие		

Корректировка программ		
20.	Муниципальная программа «Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2017–2022 гг.)	Отдел коммунального хозяйства и жилищного контроля Администрации г. Октябрьского
21.	Муниципальная программа «Развитие транспортной системы в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Отдел коммунального хозяйства и жилищного контроля Администрации г. Октябрьского
22.	Муниципальная программа «Экология и природные ресурсы городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 г., 2024–2029 гг.)	Отдел коммунального хозяйства и жилищного контроля Администрации г. Октябрьского
23.	Муниципальная программа «Модернизация и реформирование ЖКХ городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 г., 2024–2029 гг.)	Отдел коммунального хозяйства и жилищного контроля Администрации г. Октябрьского
Разработка новых программ		
24	Муниципальная программа «Реконструкция исторического центра городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Главный архитектор г. Октябрьского
4. Эффективный муниципальный менеджмент		
Корректировка программ		
25.	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2017–2022 гг.)	Отдел муниципальной службы и кадровой работы Администрации г. Октябрьского
26.	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2014–2018 гг., 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.)	Финансовое управление Администрации г. Октябрьского
27.	Муниципальная программа «Развитие системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд г. Октябрьского» (на 2016–2023 гг., 2024–2029 гг.)	МКУ «Центр муниципальных закупок»
Разработка новых программ		
28.	Программа «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в городском округе город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг.)	Отдел по делопроизводству и работе с обращениями граждан Администрации г. Октябрьского
29.	Подпрограмма «Повышение качества и доступности муниципальных услуг в городском округе город Октябрьский	Финансовое управление

	Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг.) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	Администрации г. Октябрьского
30.	Подпрограмма «Повышение эффективности управления муниципальной собственностью городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг., 2024–2029 гг.) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	Финансовое управление Администрации г. Октябрьского
31.	Подпрограмма «Эффективное управление муниципальной казной городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан» (на 2018–2023 гг.) муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан»	Финансовое управление Администрации г. Октябрьского

Стратегия социально-экономического развития г. Октябрьского до 2030 г. предполагает формирование не только благоприятных макроэкономических условий, но и соответствующего ресурсного обеспечения. Ключевым элементом ресурсного обеспечения являются инвестиции в основной капитал, прогноз структуры источников которых представлен в приложении 10.

6.3. Уровни управления Стратегией и их функции

В качестве системы управления реализацией Стратегии предлагается организационно-ролевая структура, построенная на принципах проектного менеджмента, определяющая основные процессы управления и разграничивающая зоны ответственности, границы полномочий.

Проектные роли должностных лиц и организаций, участвующих в управлении Стратегией, приведены в таблице 6.2.

Комплексное управление реализацией Стратегией осуществляет Администрация г. Октябрьского, которая:

- определяет эффективные способы достижения стратегических целей социально-экономического развития г. Октябрьского;

– определяет объемы и источники финансирования мероприятий на очередной финансовый год и на весь период реализации Стратегии;

– определяет приоритеты, принимает меры по привлечению средств из внебюджетных источников для финансирования Стратегии.

Таблица 6.2

Проектные роли должностных лиц и организаций, участвующих в управлении реализацией Стратегии г. Октябрьского

№ п/п	Проектная роль	Должностное лицо (организация)
1.	Руководитель Стратегии	Руководитель реализацией Стратегии определяется в соответствии с решением Совета г. Октябрьского
2.	Заказчик-координатор Стратегии	Администрация г. Октябрьского
3.	Координационный орган	Координационный Совет по стратегическому планированию г. Октябрьского
4.	Офис мониторинга Стратегии	Отдел экономики г. Октябрьского
5.	Основные исполнители Стратегии	Хозяйствующие субъекты, осуществляющие (планирующие осуществлять) деятельность на территории г. Октябрьского, территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы власти Республики Башкортостан (по согласованию), органы МСУ г. Октябрьского, расположенные на территории г. Октябрьского, общественные объединения и другие организации

Координационный Совет участвует в обсуждении результатов реализации Стратегии, принимает решения по корректировке Стратегии, координирует работу исполнителей мероприятий Стратегии.

Исполнительные органы Администрации г. Октябрьского предусматривают мероприятия по улучшению инвестиционного климата в городе при разработке муниципальных программ, участвуют в выполнении мероприятий настоящей стратегии.

При разработке и выполнении муниципальных программ органы МСУ г. Октябрьского руководствуются положениями настоящей Стратегии и предусматривают мероприятия, обеспечивающие благоприятные условия для социально-экономического развития города.

Научные и образовательные организации, общественные объединения предпринимателей привлекаются в качестве экспертов к решению вопросов, связанных с реализацией Стратегии.

Коммерческие организации, общественные объединения предпринимателей и индивидуальные предприниматели, участвующие в экономических процессах, при осуществлении своей экономической деятельности вправе руководствоваться положениями Стратегии и при необходимости принимать активное участие в ее корректировке.

6.4. Мониторинг хода реализации Стратегии

1. Основные цели мониторинга хода выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии:

– получение достоверной, оперативной и полной информации о ходе реализации Стратегии как по отдельным ее проектам и программам, так и в целом;

– выявление отклонений в ходе выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии в достижении плановых значений целевых индикаторов и контрольных показателей, требующих внимания и реагирования участников Стратегии. При этом значения целевых индикаторов реализации Стратегии определены в соответствии с установленными объемами его финансирования. Изменение объемов финансирования плана мероприятий по реализации Стратегии повлечет за собой изменение значений целевых индикаторов;

– формирование и представление аналитической информации по Стратегии, оценок отклонений по достижению целевых индикаторов

и контрольных показателей, ресурсному обеспечению и выполнению плана мероприятий по реализации Стратегии;

– подготовка информации, необходимой для принятия решений на соответствующем уровне контроля, по внесению изменений в утвержденный в плане мероприятий по реализации Стратегии;

– анализ и прогнозирование достижения запланированных целевых индикаторов и контрольных показателей, упреждающий контроль по результатам реализации плана мероприятий по реализации Стратегии;

– мониторинг применения инструментов поддержки участников Стратегии.

2. Ответственность участников Стратегии при формировании и представлении отчетности охарактеризована в таблице 6.3.

Таблица 6.3

Матрица ответственности по представлению отчетности

Название документа Уровень управления	Отчет о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии	Отчет о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии по приоритетным направлениям	Отчет о выполнении плана мероприятий по реализации исполнителей отдельных проектов и мероприятий
Заказчик-координатор Стратегии	У*	–	–
Координационный орган по реализации Стратегии	С**	У	–
Офис мониторинга	Р	С	У
Основные исполнители проектов и программ Стратегии	–	Р	Р

*У – утверждает отчет

**С – согласовывает отчет

***Р– разрабатывает отчет

3. Основные процедуры/операции процесса мониторинга хода выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии;

а) регулярные сбор и верификация данных о выполнении плана мероприятий по реализации Стратегии, в соответствии с утвержденными нормативными и регламентными документами:

- рассылка офисом мониторинга Стратегии уведомлений исполнителям плана мероприятий по реализации Стратегии о необходимости представления отчетных данных (с заполненными формами для представления отчетности);

- сбор представляемой исполнителями отчетности, в том числе по фактически выполненным работам, а также предложений по изменениям календарных планов;

- оценка полноты и корректности отчетных данных, формирование и рассылка запросов на исправление и представление дополнительной информации, получение исправленных данных;

- сбор статистической и социологической информации для расчета значений целевых индикаторов;

- формирование аналитической информации по представлению отчетных данных (мониторинг исполнительской дисциплины);

б) анализ отклонений: план-фактная оценка хода выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, прогноз достижения значений целевых индикаторов;

в) формирование отчетности:

- формирование регулярной отчетности;

- подготовка отчетов по запросу.

ПРИЛОЖЕНИЯ

**Перечень стратегических проектов
Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский
Республики Башкортостан на период до 2030 года**

Приоритеты	Стратегические проекты
КОНКУРЕНТОСПОСОБНАЯ ЭКОНОМИКА	
Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности	Эффективная инвестиционная политика
	Создание отдела по привлечению инвестиций и работе с инвесторами
	Инвестиционный портал
	Финансы бизнеса и домохозяйств – инвестиционный драйвер
Содействие развитию промышленного сектора экономики	Индустриальный парк
	Модернизированная промышленность
	Квалифицированные кадры для экономики города
Содействие развитию строительного комплекса	Создание строительного кластера с якорным предприятием ОАО «Стронег»
	«Умные дома» и «Экодома» под ключ
Удовлетворение потребительского спроса всех слоев населения города и близлежащих территорий качественными услугами и товарами	Транспортно-логистический центр
	«Доступные услуги – всем»
	«Сытый город»
	«Современное оборудование – предприятиям торговли и общественного питания»
	«Сделано в Октябрьском»
Создание конкурентоспособного туристического комплекса	Совершенствование имеющихся элементов туристской инфраструктуры
	«Ик-Куль»
	Качественные услуги
	«Все для туристов!»
Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства	«Бизнес-навигатор» для малого и среднего бизнеса
	Лучшие муниципальные практики по развитию малого и среднего предпринимательства
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА	
Удержание демографической ситуации	«Счастливая семья»
	«Толерантный город»
Совершенствование системы здравоохранения	«Кластер высокотехнологичной медицины»
	«Городской доктор»
	«Медицинская общественная палата»
Формирование и развитие системы непрерывного образования	«Система непрерывного образования»
	«Партнерство бизнеса и образования»

	«Садик для крохи»
Модернизация культурно-досугового пространства	«Доступный и активный досуг»
	«Культурная столица западного Башкортостана»
	«Имидж города»
Формирование здорового образа жизни и развитие спорта	«Спортивный город»
	«Спорт для всех»
	«Олимпийские стандарты»
Укрепление социального потенциала на основе молодежной политики	«Знание и креатив молодежи в экономику города»
	«Молодые таланты»
СБАЛАНСИРОВАННОЕ ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ	
Гармонизация городского пространства	Комфортный зеленый город
Устойчивое функционирование транспортного комплекса	Современная транспортная система
	Надежный город
	Чистый зеленый город
ЭФФЕКТИВНЫЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ	
Эффективные органы местного самоуправления	Эффективные управленческие процессы
	Компетентные служащие
	Вовлеченное и инициативное население
	Открытая власть
Развитие системы предоставления муниципальных услуг	Своевременные и качественные муниципальные услуги
	Услуги без бумаги
Сбалансированная бюджетная политика	Высокий налоговый потенциал
	Растущие неналоговые доходы местного бюджета
	Эффективные расходы
	Качественный финансовый менеджмент
	Инициативное бюджетирование
	Прозрачные и открытые муниципальные финансы
Эффективное управление муниципальной собственностью	Рост доходов от муниципального имущества
	Выявление, контроль, информатизация учета муниципальной собственности
	Качественное управление муниципальной собственностью
Развитая система муниципальных закупок	Централизация и сопровождение муниципальных закупок
	Достоверная и открытая информация
	Жесткий внутренний контроль

Инвестиционные проекты, предлагаемые к реализации в рамках Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года

№ п/п	Наименование проекта	Объем финансирования, млн. руб.	Примечание
1.	Строительство гостиничного комплекса на 300 мест в составе Центра восстановительного лечения и реабилитации.	430	Создание санаторного комплекса, и условий для размещения иногородних больных и приближения места пребывания больных к месту лечения.
2.	Строительство школы-сада в поселке Нарышево (150 ученических мест/ 40 мест для дошкольников).	160	Здание школы признано аварийным. Детского дошкольного образовательного учреждения в поселке нет.
3.	Строительство Ледового дворца на 1500 зрителей.	465	Проект указанного объекта разработан, получено положительное заключение Государственной экспертизы.
4.	Строительство концертного зала на 1000 мест.	556,4	В городском округе имеется один Дом культуры на 300 мест, построенный в 1950 году. Согласно Постановлению Кабинета Министров Республики от 14.12.2000 года №347 норматив обеспеченности населения клубными учреждениями составляет 2700 мест для городов с населением 110 тыс. чел.
5.	Строительство крытого бассейна.	200	В городском округе имеется Дворец спорта с плавательным бассейном, расположенный в старой части города и построенный в 1967 году, в котором проводят занятия физкультуры все общеобразовательные учреждения города, секции при самом Дворце спорта, а также приходят любители плавания, бассейн работает в напряженном режиме.
6.	Строительство главной канализационной насосной станции (51,8 тыс. куб. м в сутки).	117,3	Проектно-сметная документация выполнена и направлена на прохождение Госэкспертизы.
7.	Спортивный оздоровительный комплекс по спортивной акробатике (Мощность:330 дней x 12 часов x 30 ЕПС =118800).	34	С целью проведения соревнований и занятий по спортивной акробатике
8.	Зал трансформер 52 м x 26 м (Мощность: 330 дней x 12 часов x 60 ЕПС =237 600).	38	Проведение занятий и соревнований по спортивной борьбе.
9.	Кафе-столовая (Мощность - 70 чел. x 3 дня x 43 нед. = 9030 чел. (до 10 000 чел.)).	120	Обеспечение питанием спортсменов и гостей

**Целевые индикаторы реализации Стратегии социально-экономического развития
городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года**

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Значение целевого индикатора за 2015 г.	Предполагаемое значение индикатора к 2030 г.
Конкурентоспособная экономика			
1.1. Повышение инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности г. Октябрьского	объем инвестиций в основной капитал (в сопоставимых ценах)	3,9 млрд. руб.	9,5 млрд. руб.
	объем инвестиций в основной капитал на душу населения (в сопоставимых ценах)	34,6 тыс. руб. на чел.	увеличение в 2,3 раза
1.2. Содействие развитию промышленного сектора экономики г. Октябрьского	производительность труда (в сопоставимых ценах)	100,0 %	181,0%
	индекс промышленного производства	127,6%	104,0 – 106,0 %
1.3. Содействие развитию строительного комплекса г. Октябрьского	ввод в действие жилых домов в городском округе	50,6 тыс. кв. м	67,3 тыс. кв. м
1.4. Формирование условий для удовлетворения потребностей населения широким ассортиментом качественных и безопасных товаров и услуг, максимальной ценовой и территориальной доступности	оборот розничной торговли на душу населения	260,4 тыс. руб.	650 тыс. руб.
	объем бытовых услуг на душу населения	7,3 тыс. руб.	15 тыс. руб.
1.5. Создание современного, эффективного и конкурентоспособного туристического комплекса г. Октябрьского	объем туристских услуг, оказанных населению	45,9 млн. руб.	183,6 млн. руб.
1.6. Рост предпринимательской активности малого и среднего бизнеса в массовом и высокотехнологичных секторах в г. Октябрьском	количество СМСП, в расчете на 1 тыс. чел. населения	43,3	увеличение в 1,5 раза
Развитие человеческого капитала			
2.1. Обеспечение для населения г. Октябрьского нового качества жизни, как на среднесрочную, так и долгосрочную перспективу	среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника	28,9 тыс. руб.	87,8 тыс. руб.
	обеспеченность жильем населения	23,0 кв.м/чел.	29,4 кв.м/чел.
	численность постоянного населения	112,5 тыс. чел.	118,7 тыс. чел.

2.2. Улучшение демографической ситуации в городе	средняя ожидаемая продолжительность жизни	у мужчин – 68 лет, у женщин – 73 лет	у мужчин – 75 лет, у женщин – 80 лет
	коэффициент миграционного прироста населения в трудоспособном возрасте	30 чел./10 тыс. чел.	45 чел./на 10 тыс. чел.
2.3. Совершенствование системы здравоохранения в городе	уровень обеспеченности учреждений здравоохранения профессиональными кадрами	40,1%	85,0%
	уровень заболеваемости населения на 1000 чел. населения	843,5 чел.	751,3 чел.
2.4. Формирование и развитие системы непрерывного образования с учетом потребностей рынка труда города	доля лиц, занятых в экономике города с высшим образованием	31,2%	35,0%
2.5. Модернизация культурного пространства и совершенствование организации досуга	уровень удовлетворенности населения качеством предоставляемых услуг в сфере культуры	75,0%	85,0%
2.6. Пропаганда здорового образа жизни и создание условий для развития массового и профессионального спорта	удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общем составе населения	32,2%	45,0%
2.7. Формирование социального потенциала молодого поколения города на основе реализации эффективной молодежной политики	доля молодежи, участвующей в мероприятиях городской молодежной политики	13,0%	23,0%
Сбалансированное пространственное развитие			
3.1. Соблюдение баланса в экономическом, экологическом и социальном развитии города, сохранение имиджа «Октябрьский – удобный зеленый город»	доля населения, которой нравится жить в г. Октябрьском	54,9%	85,0%
	площадь зеленых насаждений на 1 жителя	343 кв. м	350 кв. м
	уровень обеспеченности гаражами	14100 ед.	28500 ед.
3.2. Создание условий для устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса, полное удовлетворение потребностей населения и отраслей экономики в транспортных услугах	уровень удовлетворенности населения города качеством предоставления транспортных услуг	80,0%	90,0%
3.3. Повышение устойчивости и надежности функционирования жилищно-коммунального хозяйства, улучшение качества предоставляемых	уровень удовлетворенности населения жилищно-коммунальными услугами в г. Октябрьском	59,5%	95,0%

услуг с выходом на уровень современных требований	снижение показателя потери в сетях по теплоснабжению	8,2%	5,0%
	снижение показателя потери в сетях по водоснабжению	13,7%	8,0%
	снижение показателя потери в сетях по электроснабжению	11,0%	8,2%
3.4. Устойчивое развитие экологической среды г. Октябрьского	устанавливаются на основе расчетов допустимых выбросов вредных веществ в воздушную среду города, сбросов загрязняющих веществ в водоемы; на основе расчета выбросов вредных веществ автотранспортом города		
Эффективный муниципальный менеджмент			
4.1. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления г. Октябрьского	рейтинг по итогам оценки эффективности деятельности органов МСУ	2 место	место в тройке лидеров
4.2. Развитие системы предоставления муниципальных услуг	показатель удовлетворенности населения деятельностью руководителей органов МСУ по оказанию услуг населению	81,6%	85,0%
4.3. Повышение эффективности бюджетной политики г. Октябрьского	показатель бюджетной обеспеченности (объем доходов местного бюджета на душу населения)	19,5 тыс. руб.	28,9 тыс. руб.
	рейтинг г. Октябрьского по качеству управления муниципальными финансами	2 место	1 место
4.4. Повышение эффективности управления муниципальной собственностью г. Октябрьского	объем неналоговых доходов	358,3 млн. руб.	увеличение в 1,3 раза
4.5. Развитие системы муниципальных закупок	снижение стартовых цен при проведении торгов для муниципальных нужд	3,0%	7,5%

SWOT-анализ социально-экономического развития городского округа

город Октябрьский Республики Башкортостан

Оценка ситуации

СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (Конкурентные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (Ключевые проблемы)
<i>Экономика</i>	
<p>Развитый промышленный сектор экономики с преобладанием нефтяного машиностроения и нефтесервисных услуг, выпускающих конкурентоспособную продукцию на внутреннем и внешнем рынках.</p> <p>Место в тройке лидеров среди городов Республики Башкортостан по удельным показателям: индексу промышленного производства, обороту розничной торговли, объему реализации платных услуг населению, фондоотдаче и капиталоотдаче.</p> <p>Высокий уровень развития малого предпринимательства</p>	<p>Высокий износ основных фондов, обусловленный дефицитом финансов на их обновление.</p> <p>Дефицит высококвалифицированных рабочих и специалистов.</p> <p>Достаточно низкие относительно других городов сравнения темпы роста и удельные значения инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.</p> <p>Недостаточно высокая доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции относительно городов республики (8 место среди городов РБ).</p> <p>Неразвитость оптовой торговли, отсутствие крупных оптовых и логистических центров.</p>
<i>Социальная сфера</i>	
<p>Рост численности населения, положительная динамика ключевых компонентов естественного движения: рост рождаемости и сокращение смертности.</p> <p>Ожидаемая продолжительность жизни населения в г. Октябрьском выше среднереспубликанского уровня на 2,1 года, г. Уфы – на 0,4 года.</p> <p>1 место в Республике Башкортостан среди городов и городских округов по миграционному приросту населения.</p> <p>Сохранение уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры.</p> <p>Позитивная динамика показателей количества спортивных сооружений и удельного веса жителей г. Октябрьского, регулярно занимающихся спортом.</p> <p>Доля молодежи в общей численности населения выше, чем в среднем по Российской Федерации и Республике Башкортостан.</p>	<p>Снижение реальных доходов населения.</p> <p>Снижение доли трудоспособного населения.</p> <p>Низкая доступность части медицинских услуг (в особенности, высокотехнологичных).</p> <p>Дефицит кадров в медицинских учреждениях.</p> <p>Недостаток отдельных видов культурных учреждений (учреждения клубного типа).</p> <p>Слабая материально-техническая база существующих учреждений культуры, спортивных сооружений.</p> <p>Охват детей дошкольными образовательными организациями в 2015 г. составил 70,2%, что соответствует уровню 2010 г.</p> <p>Недостаток специализированных спортивных сооружений (спортивные залы, плоскостные сооружения, бассейны).</p>

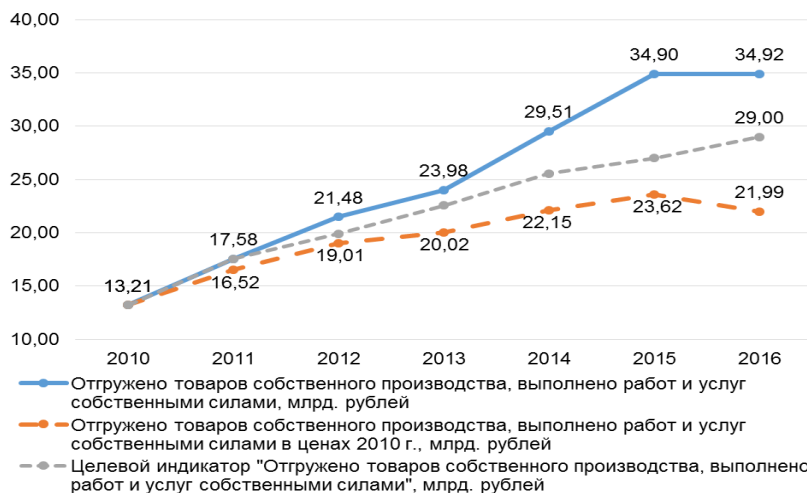
СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ (Конкурентные преимущества)	СЛАБЫЕ СТОРОНЫ (Ключевые проблемы)
<i>Муниципальные финансы</i>	
<p>Высокая финансовая самостоятельность и бюджетная самообеспеченность г. Октябрьского (в 2015 г. 2 место среди городов РБ).</p> <p>Отсутствие нарушений Бюджетного законодательства в бюджетном процессе г. Октябрьского.</p> <p>Эффективная политика жесткого ограничения неэффективных расходов.</p> <p>Высокий рейтинг г. Октябрьского по экономии бюджетных средств при закупочной деятельности.</p>	<p>Наличие в структуре доходной части бюджета города значительной доли безвозмездных поступлений.</p> <p>Снижение рейтинга г. Октябрьского среди городских округов и муниципальных районов по качеству управления муниципальными финансами.</p> <p>Низкий уровень достижения установленного критерия эффектов по «Дорожным картам» на 2015 г.</p> <p>Снижение поступлений от аренды неразграниченной земли в сопоставимых ценах.</p>
<i>Пространственное развитие</i>	
<p>Удобное географическое расположение на стыке нескольких регионов, пересечении крупных транспортных магистралей федерального и регионального значения.</p> <p>Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием 100 %.</p> <p>г. Октябрьский один из благоустроенных городов России и Республики Башкортостан.</p> <p>Относительное благополучная ситуация в экологической сфере.</p>	<p>Из-за сложности рельефа, часть территорий города остаются сложными для освоения, поскольку территория г. Октябрьского находится в границах горно-геологического отвода нефтяного месторождения.</p> <p>Отсутствие аэропорта, судоходных путей, пассажирской железнодорожной станции, электротранспорта. Высокая загруженность транспортом главной улицы города – проспекта им. В.И. Ленина. Дефицит оборудованных парковок.</p>
<i>Муниципальное управление</i>	
<p>Увеличения количества сотрудников с высшим образованием: 95 % муниципальных служащих имеют высшее образование.</p> <p>Повышение информационной открытости администрации города.</p> <p>Сокращение количества административных процедур при предоставлении услуг.</p> <p>Сокращение бюрократической составляющей при предоставлении услуг.</p>	<p>Недостаточное количество электронных сервисов для организации дистанционного взаимодействия с потребителями услуг, а также количества услуг в электронном виде.</p> <p>Низкий уровень организации межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления, государственных, федеральных и иных органов власти при предоставлении услуг.</p>

SWOT-анализ состояния и развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан
Оценка развития ситуации

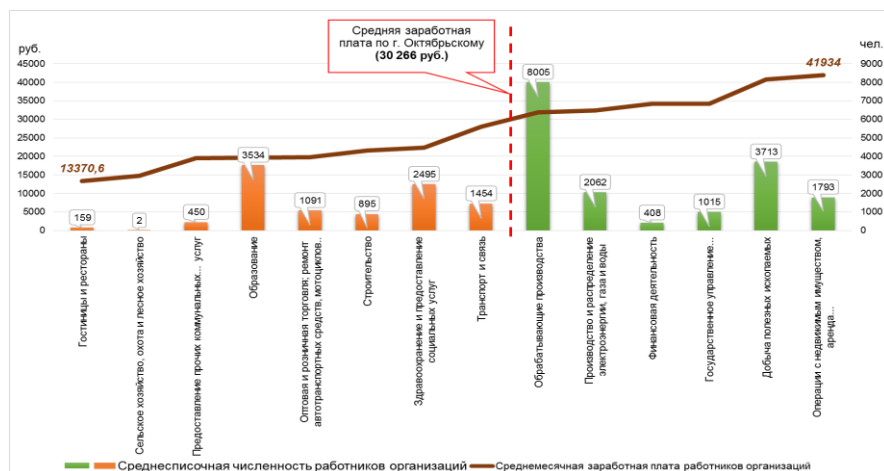
Возможности (факторы развития)	Опасности (внутренние и внешние угрозы)
<i>Развитие экономики</i>	
<p>Содействие созданию высокопроизводительных рабочих мест в городе, в приоритетных видах экономической деятельности.</p> <p>Формирование благоприятного инвестиционного климата в городе, в том числе продвижение положительного имиджа города как площадки для реализации амбициозных проектов.</p> <p>Повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов города на основе повышения результативности использования инновационного потенциала.</p> <p>Ускоренное развитие малого и среднего предпринимательства в городе.</p>	<p>Отток населения из г. Октябрьского может усилить проблему дефицита трудовых ресурсов.</p> <p>Снижение цен на углеводородное сырье может снизить конкурентоспособность промышленного сектора экономики города.</p> <p>Деиндустриализация экономики города, связанная с высоким износом основных фондов и недостаточным объемом инвестиций в основной капитал.</p> <p>Девальвация рубля и рост инфляционных явлений в экономике может снизить покупательскую способность населения и вызвать проблемы со сбытом продукции.</p> <p>Ужесточение санкций западных стран может привести к проблемам с приобретением иностранного оборудования и технологий.</p>
<i>Развитие социальной сферы</i>	
<p>Реализация программы обеспечения молодых семей жильем в соответствии с нормативами.</p> <p>Строительство ДОУ для повышения охвата детей детскими садами.</p> <p>Содействие развитию здравоохранения г. Октябрьского.</p> <p>Создание благоприятных условий для развития физкультуры и спорта г. Октябрьского</p> <p>Содействие в благоустройстве дворовых территорий г. Октябрьского.</p>	<p>Увеличение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума при увеличении дифференциации населения по доходам</p> <p>Резкое сокращение рождаемости и уменьшения ожидаемой продолжительности жизни населения.</p> <p>Кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения.</p> <p>Рост потребления алкоголя и наркотических веществ.</p>
<i>Пространственное развитие</i>	
<p>Корректировка структурно-функционального зонирования территории города.</p> <p>Реконструкция отдельных микрорайонов и застройка исторического центра.</p> <p>Оптимизация маршрутной сети и повышение эффективности использования подвижного состава.</p>	<p>Увеличение рисков ДТП и пробок в результате перегрузки транспортной системы города.</p> <p>Увеличение конфликтных ситуаций из-за конкуренции за дефицитные земельные участки.</p> <p>Снижение темпов жилищного строительства из за дефицита земельных участков.</p>

Возможности (факторы развития)	Опасности (внутренние и внешние угрозы)
<p>Строительство Московского проспекта, призванного выполнить роль дублера самой главной и самой загруженной улицы города – проспекта им. В.И. Ленина.</p> <p>Создание сети городского электрического транспорта (троллейбусного сообщения) и как следствие сокращение выбросов.</p>	<p>Ужесточение экологических норм может привести к недопустимости использования части парка транспортных средств.</p> <p>Дальнейшая автомобилизация города и рост антропогенной нагрузки может обострить экологические проблемы.</p>
<i>Развитие муниципальных финансов</i>	
<p>Повышение качества управления муниципальными финансами.</p> <p>Формирование и развитие «Программного бюджета».</p> <p>Повышение эффективности использования территориальных ресурсов и муниципальной собственности (земли, объектов недвижимости).</p> <p>Снижение количества правонарушений законодательства о контрактной системе.</p>	<p>Рост дефицита бюджета может привести к невыполнению обязательств по муниципальным программам.</p> <p>Снижение бюджетной обеспеченности города Октябрьского.</p> <p>Утрата бюджетной самостоятельности.</p> <p>Глобальные финансово-экономические кризисы могут отрицательно повлиять на финансовую устойчивость г. Октябрьского.</p>
Развитие системы муниципального управления	
<p>Оптимизация административных процедур, сокращение сроков предоставления услуг.</p> <p>Информатизация управленческих процессов в органах МСУ.</p> <p>Организация системы межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления при предоставлении услуг и исполнении функций.</p> <p>Развитие кадрового потенциала органов МСУ.</p> <p>Организация эффективной системы мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг.</p>	<p>Снижение уровня доверия населения органам МСУ.</p> <p>Усиление процессов централизации власти в РФ, может повлиять на снижение самостоятельности органов МСУ в принятии управленческих решений.</p> <p>Снижение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и как следствие снижение уровня удовлетворенности ими населения.</p>

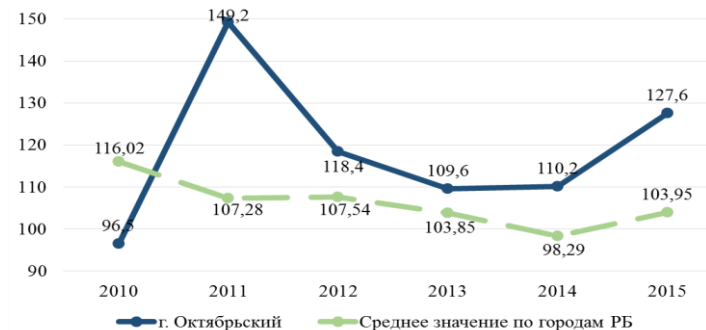
Динамика основных экономических показателей городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан



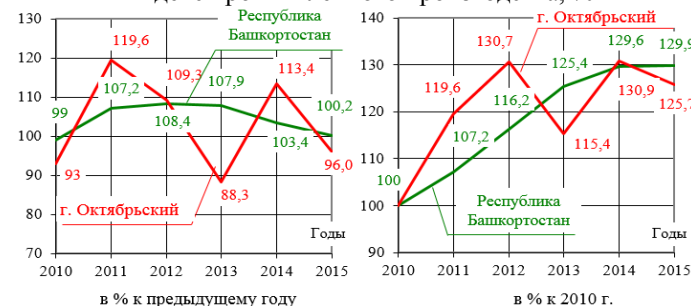
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами в г. Октябрьском, млрд. руб.



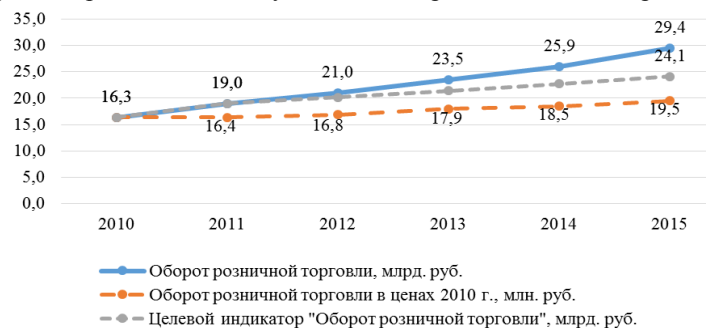
Среднемесячная заработная плата в г. Октябрьском в 2016 г.



Индекс промышленного производства, %



Темпы роста инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по Республике Башкортостан и г. Октябрьский, %



Оборот розничной торговли в г. Октябрьском, млрд. руб.

Система показателей оценки конкурентоспособности городов

Экономика	Социальная сфера	Финансы
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб./чел.	Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб.	Доходы бюджета на душу населения, тыс. руб.
Индекс промышленного производства, %	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	Коэффициент финансовой самостоятельности
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, тыс. руб./чел.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. метров	Коэффициент бюджетной самообеспеченности
Объем инновационных товаров, работ и услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, тыс. руб./чел.	Естественный прирост, убыль (-) в расчете на 1000 человек населения, чел.	
Объем реализации платных услуг населению, тыс. руб./чел.	Миграционный прирост, убыль (-) в расчете на 1000 человек населения, чел.	
Оборот розничной торговли, тыс. руб./чел.	Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения в расчете на 1 жителя	
Ввод в действие жилых домов, кв.м/чел.	Зарегистрировано преступлений на 10000 человек населения	
Степень износа основных фондов, %	Обеспеченность населения больничными койками и медицинскими кадрами на 10000 человек населения	
Производительность труда, тыс. руб./чел.		
Фондоотдача		
Капиталоотдача		

Рейтинговая оценка конкурентоспособности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 2014–2015 гг.

по блоку Экономика

Показатель	2014		2015	
	Значение	Ранг	Значение	Ранг
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, тыс. руб./чел.	262,32	5	307,12	5
Индекс промышленного производства, %	110,2	1	127,6	2
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования, тыс. руб./чел.	32,34	6	34,29	5
Объем инновационных товаров, работ и услуг организаций промышленного производства и сферы услуг, тыс. руб./чел.	7,05	7	9,53	8
Объем реализации платных услуг населению, тыс. руб./чел.	65,71	3	66,73	3
Оборот розничной торговли, тыс. руб./чел.	230,64	3	259,10	2
Ввод в действие жилых домов, кв.м/чел.	0,45	7	0,45	6
Степень износа основных фондов, %	43,2	5	43,80	4
Производительность труда, тыс. руб./чел.	1143,19	5	1271,38	5
Фондоотдача	2,35	2	2,36	2
Капиталоотдача	8,11	2	8,96	2
ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ		4		3

Таблица 7-2

Рейтинговая оценка конкурентоспособности городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан за 2014–2015 гг.

по блоку «Социальная сфера»

Показатель	2014		2015	
	Значение	Ранг	Значение	Ранг
Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб.	27160	3	28937	3
Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	0,66	1	0,84	1
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. метров	22,7	6	22,9	7
Естественный прирост, убыль (-) в расчете на 1000 человек населения, чел.	3,7	5	3,2	6
Миграционный прирост, убыль (-) в расчете на 1000 человек населения, чел.	-1,65	6	6,86	1
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников загрязнения в расчете на 1 жителя	3	3	4,1	5
Зарегистрировано преступлений на 10000 человек населения	138,1	5	199,6	6
Обеспеченность населения больничными койками и медицинскими кадрами на 10000 человек населения	111	3	111,3	4
ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ		3		4

по блоку «Муниципальные финансы»

Показатель	2014		2015	
	Значение	Ранг	Значение	Ранг
Доходы бюджета на душу населения	18,49	4	19,54	4
Коэффициент финансовой самостоятельности	0,53	2	0,52	1
Коэффициент бюджетной самообеспеченности	9,78	2	10,09	2
ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ		2		2

**Мероприятия по совершенствованию нормативно-правового обеспечения инвестиционной деятельности
городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан**

№ п/п	Мероприятие	Ожидаемый результат реализации мероприятия
1.	Разработка и утверждение Порядка взаимодействия Администрации г. Октябрьского с инвесторами	Рост объема инвестиций
2.	Разработка и утверждение Порядка публичного обсуждения с предпринимательским сообществом проектов нормативно-правовых актов Администрации г. Октябрьского по вопросам регулирования экономической и инвестиционной деятельности	Рост объема инвестиций
3.	Разработка и утверждение Порядка заключения и реализации соглашений о сотрудничестве с инвесторами на территории г. Октябрьского	Рост объема инвестиций
5.	Разработка и утверждение Плана мероприятий по реализации инвестиционной политики на 2018-2020 годы	Рост объема инвестиций
6.	Принятие Положения об отделе по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Администрации г. Октябрьского	Повышение эффективности деятельности Администрации г. Октябрьского в сфере инвестиций; рост объема инвестиций
7.	Разработка и утверждение Порядка формирования, согласования и контроля за выполнением показателей эффективности деятельности отдела по привлечению инвестиций и работе с инвесторами Администрации г. Октябрьского в соответствии с положениями целевой модели АСИ «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами»	Повышение эффективности деятельности Администрации ГО г. Октябрьского РБ в сфере инвестиций; рост объема инвестиций
8.	Инициация Администрацией г. Октябрьского проведения консультаций с профильными комитетами Государственного собрания – Курултая РБ по разработке и внесению в Государственную думу РФ законопроекта, предусматривающего стимулирование выпуска ценных бумаг муниципальными образованиями	Повышение доступности финансовых ресурсов; рост объема инвестиций
9.	Предусмотреть в случае принятия Администрацией ГО г. Октябрьского РБ муниципальной программы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2018-2023 гг. (или аналогичной программы) механизм увеличения размера бюджетной премии по системе Жилищных строительных сбережений РБ за счет средств программы	Привлечение финансовых ресурсов населения; рост объема инвестиций

**Прогноз основных показателей социально-экономического развития городского округа
город Октябрьский Республики Башкортостан
на 2017–2030 гг. (Вариант 1 – Консервативный сценарий развития)**

№ п/п	Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
1.	Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	112,5	113,6	113,9	114,1	114,4	114,5	114,7	114,9	114,9	114,9	114,9	114,8	114,6	114,4	114,1	113,8
2.	Численность населения трудоспособного возраста, тыс. чел.	66,3	66,4	66,0	65,6	65,3	64,9	64,6	64,3	64,0	63,7	63,4	63,0	62,7	62,3	61,9	61,5
3.	Уровень рождаемости, на тыс. чел.	15,1	14,1	13,8	13,6	13,4	13,2	13,0	12,8	12,6	12,4	12,2	12,0	11,8	11,7	11,5	11,4
4.	Отгружено товаров собственного производства и выполнено работ собственными силами, % к базовому году	100,0	100,1	121,4	129,5	137,3	144,8	152,7	160,8	169,4	177,4	186,3	194,2	202,4	210,7	218,8	227,3
5.	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	127,6	107,8	103,8	100,4	100,1	98,8	99,7	99,5	99,6	99,4	99,9	99,3	99,2	99,4	99,0	99,3
6.	Производительность труда (в постоянных ценах), % к уровню 2015 г.	100,0	96,8	93,4	96,9	100,2	104,1	107,4	110,9	114,9	118,2	121,6	124,1	127,6	134,5	137,2	139,1
7.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в постоянных ценах), млрд руб.	3,9	3,6	3,8	3,9	4,0	4,0	4,1	4,1	4,2	4,3	4,3	4,4	4,4	4,5	4,6	4,6
8.	Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	27,4	27,1	27,7	27,8	27,8	27,8	27,8	27,7	27,7	27,6	27,5	27,4	27,3	27,2	27,1	26,9
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника, тыс. руб.	28,9	32,2	34,6	36,9	38,9	40,7	42,7	44,9	47,0	49,0	51,0	52,8	54,6	56,4	58,2	59,8
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы, % к предыдущему году	106,5	111,2	107,5	106,8	105,3	104,6	104,9	105,3	104,7	104,3	103,9	103,6	103,5	103,3	103,1	102,8
11.	Денежные доходы на душу населения, тыс. руб. в мес.	28,9	30,6	33,5	35,5	37,4	39,3	41,3	43,4	45,5	47,6	49,8	51,9	54,1	56,3	58,6	60,9
12.	Обеспеченность жильем на душу населения, м ²	23,0	23,2	23,6	24,0	24,4	24,8	25,1	25,5	25,9	26,3	26,7	27,1	27,5	27,9	28,4	28,8
13.	Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Октябрьского, млн руб.	1134,4	1106,0	1191,6	1248,4	1276,4	1300,6	1324,2	1347,6	1366,2	1379,2	1390,3	1395,3	1397,8	1397,4	1393,3	1386,6
14.	Бюджетная обеспеченность по расходам, тыс. руб./чел	19,5	20,9	21,8	22,4	22,7	23,0	23,2	23,5	23,7	23,9	24,0	24,0	24,1	24,1	24,1	24,0

Таблица 9-2

**Прогноз основных показателей социально-экономического развития городского округа
город Октябрьский Республики Башкортостан
на 2017–2030 гг. (Вариант 2 – Базовый сценарий развития)**

№ п/п	Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
1.	Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	112,5	113,6	113,9	114,3	114,7	115,1	115,5	115,9	116,2	116,5	116,7	116,9	117,1	117,2	117,4	117,5
2.	Численность населения трудоспособного возраста, тыс. чел.	66,3	66,4	66,0	65,7	65,4	65,2	65,0	64,8	64,6	64,4	64,2	64,0	63,8	63,6	63,4	63,2
3.	Уровень рождаемости, на тыс. чел.	15,1	14,1	13,9	13,8	13,7	13,6	13,4	13,3	13,2	13,1	13,0	12,9	12,8	12,7	12,6	12,5
4.	Отгружено товаров собственного производства и выполнено работ собственными силами, % к базовому году	100,0	100,1	121,7	130,0	139,5	148,9	158,2	167,9	178,1	187,9	198,7	208,3	218,5	228,8	238,9	249,7
5.	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	127,6	107,8	107,3	104,9	104,5	103,1	103,9	103,7	103,8	103,5	104,0	103,3	103,2	103,4	103,0	103,2
6.	Производительность труда (в постоянных ценах), % к уровню 2015 г.	100,0	96,8	103,6	107,8	111,8	116,5	120,4	124,7	129,5	133,5	137,6	140,8	145,2	153,3	156,8	159,3
7.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в постоянных ценах), млрд руб.	3,9	3,6	4,4	4,6	4,7	4,8	4,9	5,0	5,2	5,3	5,4	5,5	5,6	5,7	5,8	5,9
8.	Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	27,4	27,1	27,7	27,9	28,1	28,2	28,3	28,4	28,4	28,5	28,5	28,6	28,6	28,5	28,5	28,5
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника, тыс. руб.	28,9	32,2	34,8	37,3	39,6	41,8	44,3	47,1	50,0	52,9	55,8	58,8	62,0	65,4	68,9	72,5
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы, % к предыдущему году	106,5	111,2	108,0	107,4	106,1	105,5	105,9	106,5	106,1	105,8	105,6	105,4	105,4	105,4	105,3	105,2
11.	Денежные доходы на душу населения, тыс. руб. в мес.	28,9	30,6	33,6	35,7	37,8	39,9	42,1	44,4	46,9	49,3	51,8	54,4	57,0	59,8	62,6	65,5
12.	Обеспеченность жильем на душу населения, м ²	23,0	23,2	23,6	24,0	24,4	24,8	25,2	25,6	26,0	26,4	26,8	27,2	27,7	28,1	28,5	29,0
13.	Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Октябрьского, млн руб.	1134,4	1106,0	1193,1	1256,3	1291,1	1322,7	1354,3	1386,4	1414,4	1437,3	1458,7	1474,4	1488,1	1499,2	1506,9	1512,1
14.	Бюджетная обеспеченность по расходам, тыс. руб./чел	19,5	20,9	22,0	22,8	23,4	23,9	24,4	25,0	25,5	26,0	26,4	26,8	27,3	27,6	28,0	28,4

Таблица 9-3

**Прогноз основных показателей социально-экономического развития городского округа
город Октябрьский Республики Башкортостан
на 2017–2030 гг. (Вариант 3 – Целевой сценарий развития)**

№ п/п	Показатели	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
1.	Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	112,5	113,6	113,9	114,3	114,8	115,3	115,7	116,1	116,5	116,9	117,3	117,6	117,9	118,1	118,4	118,7
2.	Численность населения трудоспособного возраста, тыс. чел.	66,3	66,4	66,0	65,7	65,5	65,3	65,1	65,0	64,8	64,7	64,5	64,3	64,2	64,0	63,9	63,7
3.	Уровень рождаемости, на тыс. чел.	15,1	14,1	13,9	13,8	13,7	13,6	13,4	13,3	13,2	13,2	13,1	13,0	13,0	12,9	12,9	12,8
4.	Отгружено товаров собственного производства и выполнено работ собственными силами, % к базовому году	100,0	100,1	121,7	130,8	139,9	149,4	160,2	171,8	184,3	196,8	210,7	223,9	238,0	252,7	267,5	283,4
5.	Индекс промышленного производства, % к предыдущему году	127,6	107,8	107,3	104,5	104,9	103,9	105,0	105,0	105,2	105,0	105,5	104,9	104,8	105,0	104,6	104,8
6.	Производительность труда (в постоянных ценах), % к уровню 2015 г.	100,0	96,8	104,9	109,8	114,7	120,5	125,6	131,2	137,5	143,1	148,9	153,9	160,2	170,8	176,5	181,0
7.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в постоянных ценах), млрд руб.	3,9	3,6	4,2	4,8	5,3	5,7	6,1	6,4	6,8	7,2	7,6	8,0	8,3	8,7	9,1	9,5
8.	Среднесписочная численность работников на крупных и средних предприятиях, тыс. чел.	27,4	27,1	27,7	27,9	28,1	28,3	28,6	28,8	29,0	29,3	29,5	29,7	29,9	30,1	30,3	30,5
9.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника, тыс. руб.	28,9	32,2	34,9	37,7	40,3	42,9	45,9	49,4	53,1	57,0	61,1	65,5	70,4	75,7	81,5	87,8
10.	Темп роста среднемесячной заработной платы, % к предыдущему году	106,5	111,2	108,5	108,1	106,8	106,4	106,9	107,7	107,5	107,3	107,3	107,3	107,4	107,6	107,6	107,7
11.	Денежные доходы на душу населения, тыс. руб. в мес.	28,9	30,6	33,6	35,8	38,0	40,3	42,7	45,5	48,4	51,3	54,5	57,8	61,3	65,1	69,1	73,3
12.	Обеспеченность жильем на душу населения, м ²	23,0	23,2	23,6	24,0	24,4	24,8	25,2	25,6	26,0	26,5	26,9	27,4	27,9	28,4	28,9	29,4
13.	Налоговые и неналоговые доходы бюджета г. Октябрьского, млн руб.	1134,4	1106,0	1201,8	1269,7	1312,7	1354,9	1399,2	1446,2	1491,0	1532,3	1573,8	1610,9	1647,7	1683,3	1716,8	1749,2
14.	Бюджетная обеспеченность по расходам, тыс. руб./чел	19,5	20,9	22,0	22,9	23,5	24,0	24,6	25,2	25,8	26,3	26,8	27,3	27,7	28,1	28,5	28,9

Прогноз Структуры инвестиций в основной капитал по направлениям Стратегии социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года, млн руб.

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
Конкурентоспособная экономика	4163,5	5001,1	5758,0	6494,0	7253,3	8044,0	8880,1	9717,1	10632,2	11517,2	12453,9	13428,6	14419,7	15477,0
собственные средства	2968,6	3565,8	4105,5	4630,3	5171,6	5735,3	6331,5	6928,3	7580,7	8211,8	8879,6	9574,6	10281,2	11035,1
привлеченные средства, в т.ч.:														
- привлеченные кроме бюджетных	1020,0	1225,3	1410,7	1591,0	1777,1	1970,8	2175,6	2380,7	2604,9	2821,7	3051,2	3290,0	3532,8	3791,9
- федеральные	50,0	60,0	69,1	77,9	87,0	96,5	106,6	116,6	127,6	138,2	149,4	161,1	173,0	185,7
- республиканские	95,8	115,0	132,4	149,4	166,8	185,0	204,2	223,5	244,5	264,9	286,4	308,9	331,7	356,0
- местные	29,1	35,0	40,3	45,5	50,8	56,3	62,2	68,0	74,4	80,6	87,2	94,0	100,9	108,3
Развитие человеческого капитала	108,4	116,2	119,4	120,7	121,6	122,4	123,5	124,2	125,7	126,6	128,0	129,6	131,3	133,5
собственные средства	37,9	40,7	41,8	42,2	42,5	42,8	43,2	43,5	44,0	44,3	44,8	45,4	46,0	46,7
привлеченные средства, в т.ч.:														
- привлеченные кроме бюджетных	21,7	23,2	23,9	24,1	24,3	24,5	24,7	24,8	25,1	25,3	25,6	25,9	26,3	26,7
- федеральные	4,3	4,6	4,8	4,8	4,9	4,9	4,9	5,0	5,0	5,1	5,1	5,2	5,3	5,3
- республиканские	21,7	23,2	23,9	24,1	24,3	24,5	24,7	24,8	25,1	25,3	25,6	25,9	26,3	26,7
- местные	22,8	24,4	25,1	25,3	25,5	25,7	25,9	26,1	26,4	26,6	26,9	27,2	27,6	28,0
Сбалансированное пространственное развитие	455,0	502,9	533,7	558,0	581,7	606,1	632,4	657,7	687,5	714,7	744,8	777,0	809,9	846,5
собственные средства	159,2	176,0	186,8	195,3	203,6	212,1	221,3	230,2	240,6	250,1	260,7	272,0	283,5	296,3
привлеченные средства, в т.ч.:														
- привлеченные кроме бюджетных	159,2	176,0	186,8	195,3	203,6	212,1	221,3	230,2	240,6	250,1	260,7	272,0	283,5	296,3
- федеральные	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- республиканские	91,0	100,6	106,7	111,6	116,3	121,2	126,5	131,5	137,5	142,9	149,0	155,4	162,0	169,3
- местные	45,5	50,3	53,4	55,8	58,2	60,6	63,2	65,8	68,8	71,5	74,5	77,7	81,0	84,6
Эффективный муниципальный менеджмент	11,3	12,0	12,3	12,3	12,3	12,3	12,4	12,3	12,4	12,4	12,4	12,4	12,5	12,6
собственные средства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
привлеченные средства, в т.ч.:														

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
- привлеченные кроме бюджетных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- федеральные	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- республиканские	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2	1,3
- местные	10,1	10,8	11,0	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	11,1	11,2	11,2	11,3
ИТОГО														
собственные средства	3165,7	3782,5	4334,0	4867,8	5417,8	5990,3	6596,1	7202,0	7865,4	8506,2	9185,1	9891,9	10610,7	11378,1
привлеченные средства, в т.ч.:														
- привлеченные кроме бюджетных	1201,0	1424,5	1621,4	1810,5	2005,0	2207,4	2421,7	2635,7	2870,7	3097,2	3337,5	3587,9	3842,6	4114,9
- федеральные	54,3	64,7	73,9	82,8	91,9	101,4	111,5	121,6	132,6	143,3	154,6	166,3	178,3	191,1
- республиканские	209,6	240,1	264,3	286,3	308,7	331,9	356,7	381,1	408,4	434,4	462,2	491,4	521,1	553,2
- местные	107,5	120,5	129,8	137,7	145,6	153,7	162,5	171,0	180,7	189,8	199,7	210,1	220,7	232,3

Условные обозначения

Администрация г. Октябрьского	– Администрация городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан
АСИ	– Агентство стратегических инициатив
БН	– бизнес-навигатор
ВУЗ	– высшее учебное заведение
ДОО	– дошкольные образовательные организации
ИСЭИ УНЦ РАН	– Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской академии наук
МСУ	– местное самоуправление
МФЦ	– многофункциональный центр
РБ	– Республика Башкортостан
РФ	– Российская Федерация
Стратегия	– Стратегия социально-экономического развития городского округа город Октябрьский Республики Башкортостан до 2030 года
СМСП	– субъекты малого и среднего предпринимательства
ТОС	– территориальное общественное самоуправление
УГНТУ	– Уфимским государственным нефтяным техническим университетом
УНЦ РАН	– Уфимский научный центр Российской Академии наук
Федеральный закон №172-ФЗ	– Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»